

# 关于印发《毛集镇 2025-2026 年受灾人员 冬春生活救助实施方案》的通知

各村、镇直单位：

为切实做好毛集镇2025-2026年受灾困难群众冬春生活救助工作，毛集镇制定了《毛集镇2025-2026年受灾人员冬春生活救助实施方案》，现将方案发给你们，请认真遵照执行。

毛集镇人民政府

2026年1月13日

# 毛集镇 2025-2026 年受灾人员冬春生活救助实施方案

## 一、基本情况

2025 年全年，毛集镇主要受灾类型以旱灾为主，全镇 19 个村（社区）共计 17924 人受灾；农作物受灾面积 1408.43 公顷（成灾面积 1267.58 公顷）；直接经济损失 839.46 万元。严重自然灾害形势造成部分受灾群众今冬明春生活困难，冬春救助工作任务较重。

## 二、工作目标

严格按照“工作程序规范、救助对象精准、救助措施及时”的总要求，确保因灾生活困难群众得到相应救助，切实帮助受灾群众渡过难关。

## 三、重点救助对象

救助对象是 2025 年因灾造成冬春期间家庭生活困难的受灾群众，按照“分类救助、重点救助”原则，重点关注因灾倒房重建户、农作物绝收户、家庭财产损失严重户以及低保户、分散供养特困人员、支出困难型家庭、防止返贫监测对象、散居孤儿、留守老人和儿童、残疾人等受灾特殊困难群体的救助需求，针对性加强重点救助，给予适当倾斜支持，帮助度过临时生活困难。对因灾遭遇临时生活困难的各类受灾群众应全部纳入救助范围，不得随意增设非必要性限制条件，确保应救尽救、不遗漏一户一人。

## 四、救助原则

### **（一）确保生活，统筹兼顾**

坚持“确保受灾群众安全、温暖过冬”的工作目标，重点解决受灾困难群众冬春期间生活困难，切实做好受灾困难群众冬春生活救助工作。

### **（二）分步实施，分类救助**

认真评估受灾群众需救助情况，区分不同的类别，采取一般救助和重点救助相结合的办法，综合考虑吃饭、饮水、穿衣、取暖、看病、就学、住房等因素，分类施救杜绝平均分配、“一刀切”等现象。

### **（三）严格程序、规范透明**

各村要严格按照“户报、村评、乡审、县定”的程序确定冬春救助对象，冬春需救助对象和拟救助金额要进行公示，全程依托国家自然灾害救助资金管理系统开展工作，确保救助过程阳光透明、结果公平公正。

## **五、工作安排**

### **（一）救助对象的确定**

严格按照“户报（或小组提名）、村评、乡审、县定”的程序确定救助对象，做到“政策公开、对象公开、标准公开、数量公开”，接受社会监督。要准确核定救助对象，确保不漏一村一组、不漏一户一人，建立精准台帐。开展冬春需生活救助对象的调查、评估和核定工作，组织力量深入村、组基层和户，做好冬春生活救助人员的调查、统计、核定、监督、指导，做到底数清、情况明、对象准，确保应救尽救。经乡镇政府复查审核后，按户认

真填写国家自然灾害救助系统申请上报，镇全部审核完毕后及时上报县应急管理局审批。

## **（二）救助标准**

根据《河南省应急管理厅 财政厅关于做好受灾人员冬春救助工作 确保受灾困难群众冬春基本生活的通知》要求，救助标准原则上按“人均不低于100元不高于300元，户均不低于100元，不高于2000元”落实。确需提高救助标准实施救助的，要根据当年因灾造成冬春期间家庭生活困难的受灾群众实际情况做出情况说明，经村民民主评议后由乡镇政府进行复核，并报县应急管理局审批。根据因灾造成农作物减产绝收、致贫返贫、特困群体等情况进行分类为一般困难户、重点困难户、受灾特困群体三档实施分类救助、重点救助。

## **（三）救助形式**

上级救助资金下达后，在已确定的救助对象范围内，按照民主评议、登记造册、张榜公布、公开发放的工作规程，对已确定的救助对象针对性进行分档救助、精准救助，同时要做好对需救助群众的动态识别管理，对前期上报的需救助群众中已死亡的人员，在二次民主评议时要做好数据更新，对已死亡的需救助人员要及时删除。资金发放要求全部通过“河南财政惠民一卡通”系统发放，并注明“冬春救助”字样，协调相关部门发送打款提示信息，确保春节前将救助资金发放至受灾困难群众。

## **（四）完善工作流程**

及时登记需（已）生活救助人员信息，完善救助款物的流向手续，规范已救助工作台账。及时核查本行政区域内受灾人员冬春生活救助情况，按要求在国家自然灾害灾情管理系统和国家自然灾害救助资金管理系统及时填报冬春生活需（已）救助情况与需（已）救助人员相关信息，对因死亡或其他特殊情况导致未能进行救助的需救助人员要以书面形式向县应急管理局作出情况说明，确保冬春生活救助工作取得实效。

## **六、工作要求**

### **（一）提高思想认识**

冬春救助是自然灾害救助工作的重要组成部分，在帮助受灾群众安全温暖过冬、维护灾区和谐稳定等方面发挥重要作用，是一项民生兜底保障工作。各村要加强思想认识，提高政治站位，把冬春救助工作作为当前应急管理工作的重点任务抓紧抓好。

### **（二）规范开展救助工作，严格救灾款物管理**

一是冬春救助工作严格按照《受灾人员冬春生活救助工作规程》规定开展，做到政策公开、对象公开、标准公开、数量公开，接受社会监督，确保救助公开、公平、公正。救助对象的确定，要严格按照“户报、村评、乡审、县定”的程序进行。二是冬春救助资金的使用，要切实做到手续完备、专账管理、专人负责、账款相符、账目清楚，通过“一卡通”将救助资金足额发放到受灾群众手中。在救灾款物发放结束后，要认真填写《受灾人员冬春

生活已救助人口一览表》，及时上报镇应急管理部门备案。三是冬春救助工作完成后，受灾群众基本生活仍存在困难的，应按规定与民政、乡村振兴等部门接洽，将符合条件人员纳入相关社会救助和乡村振兴制度安排，切实做好救助工作的有序衔接。

### **（三）抓紧安排部署**

各村要尽快安排部署，切实加强领导，严格落实责任，按照规定时序推进冬春救助工作规范开展。要加强工作统筹，主动调查摸底实际困难户，并积极开展冬春救助工作，确保取得实效。

### **（四）加大督查力度，确保工作取得实效**

各村要坚持专款专用、无偿使用、重点使用、分类救助的原则发放补助资金，确保资金发放手续齐备、专账管理、专人负责、账款相符。要坚决防止随意分配和平均发放，特别要防止优亲厚友情况出现，确保公开、公平、公正救助。

附表：1. 受灾人员生活困难救助申请表

2. 毛集镇 2025—2026 年冬春救助档次

# 附表 1

## 受灾人员生活困难救助申请表

所在区域：\_\_\_\_\_县（市、区）\_\_\_\_\_乡镇（街道）\_\_\_\_\_村 填表日期： 年 月 日

户主姓名		身份证号码		联系方式	
家庭人口		需救助人口			
家庭地址	_____村（居）_____自然村（组）				
受灾家庭类别 (可多选)	<input type="checkbox"/> 倒房重建户 <input type="checkbox"/> 脱贫户 <input type="checkbox"/> 因灾致贫返贫户 <input type="checkbox"/> 受灾低保对象 <input type="checkbox"/> 受灾低保边缘户 <input type="checkbox"/> 分散供养特困人员 <input type="checkbox"/> 散居孤儿 <input type="checkbox"/> 留守老人 <input type="checkbox"/> 留守儿童 <input type="checkbox"/> 残疾人 <input type="checkbox"/> 生活困难的优抚对象 <input type="checkbox"/> 因学生上学导致的困难家庭 <input type="checkbox"/> 因病或突发事件导致的困难家庭 <input type="checkbox"/> 一般户 <input type="checkbox"/> 其他困难户				
遭受灾种类型 (可多选)	<input type="checkbox"/> 干旱 <input type="checkbox"/> 洪涝 <input type="checkbox"/> 风雹 <input type="checkbox"/> 地震 <input type="checkbox"/> 雪灾 <input type="checkbox"/> 滑坡 <input type="checkbox"/> 泥石流 <input type="checkbox"/> 生物灾害 <input type="checkbox"/> 低温冷冻				
申请救助类别 (可多选)	<input type="checkbox"/> 冬春生活困难救助 <input type="checkbox"/> 旱灾生活困难救助 <input type="checkbox"/> 灾害应急救助 <input type="checkbox"/> 因灾临时生活救助 <input type="checkbox"/> 遇难人员家属抚慰 <input type="checkbox"/> 过渡性生活救助 <input type="checkbox"/> 倒塌和损坏住房恢复重建				
救助申请理由	<p style="text-align: right;">申请人（提名人）签名：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>				
备注					

注：1.本表一式一份，由村（居）委会留存。2.老年人、残疾人、丧失劳动能力的重病患者等特殊受灾困难群众，本人办理申请手续困难的特殊群体由村小组向村委提名。

附件 2

## 毛集镇 2025—2026 年冬春救助档次

(指导性意见, 仅供参考)

第一档	受灾的一般困难群众	100-200 元/人
第二档	受灾的低保对象、分散供养特困人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭、防止返贫监测对象、散居孤儿、留守老人、留守儿童、残疾人、倒房重建户、农作物绝收户、家庭财产严重损失户、丧失劳动能力的重病患者等	200-300 元/人
第三档	极少数几种因素叠加的受灾极度困难群众	300 元/人且 2000 元/户