

公示版

桐柏县回龙乡国土空间总体规划

（2021—2035 年）

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，回龙乡人民政府会同桐柏县自然资源局组织编制了《桐柏县回龙乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对乡域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目 录

CONTENTS

01 总则

02 发展定位与目标

03 底线约束

04 自然资源保护利用

05 统筹乡村发展

06 完善设施支撑

07 健全空间治理

08 保障规划实施



发展定位与目标

依托回龙乡自然资源和特色优势

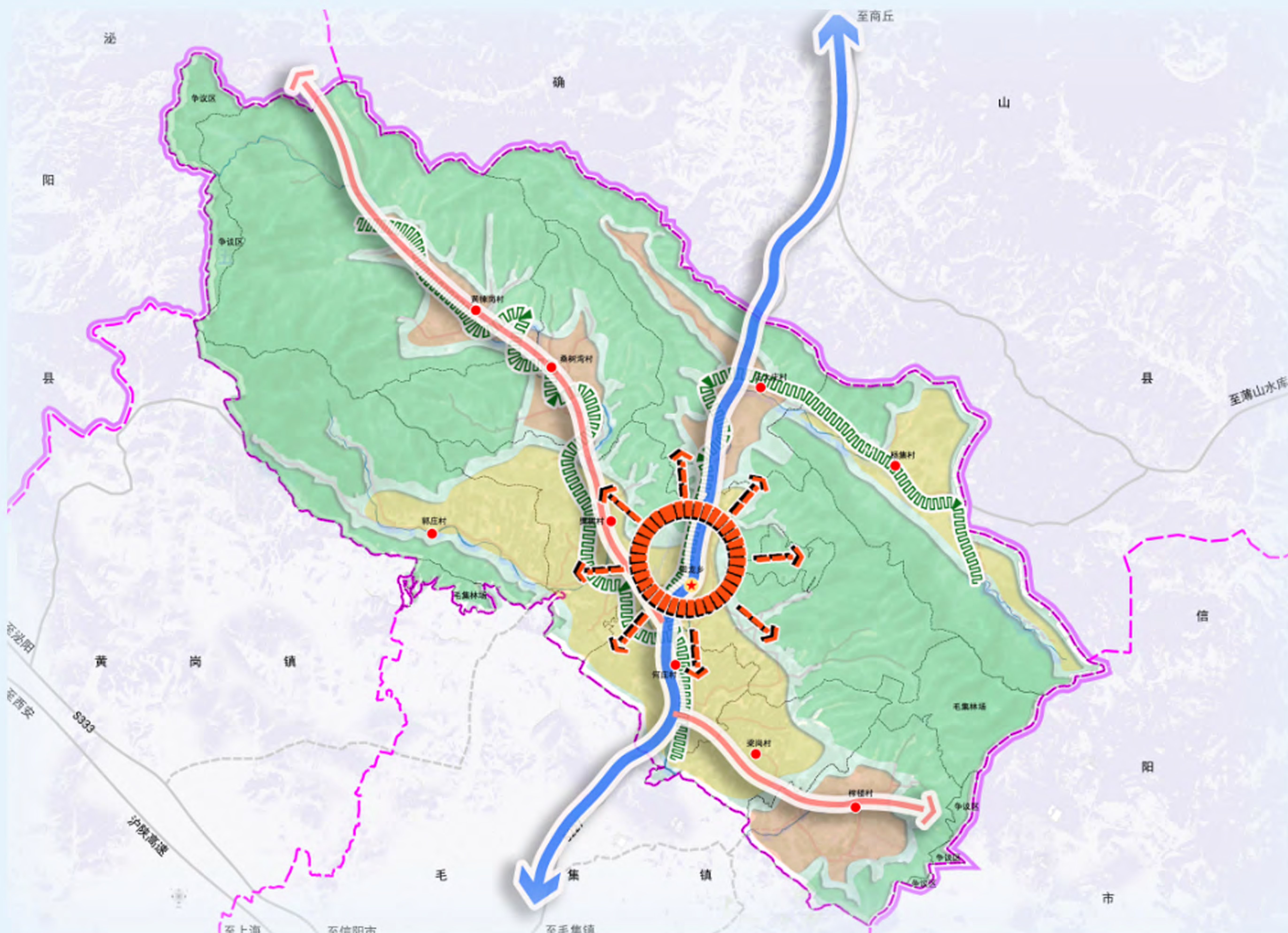
以“红色基因铸魂、生态本底筑基、
文旅融合兴乡”为核心，立足鄂豫边
革命老区与高乐山生态屏障的双重属
性确定总体定位



3

底线约束

总体空间格局



全域构建“一核一带两轴三区”的总体空间格局。

一核：指回龙乡的政治、经济、文化中心，承担综合服务、产业集聚、人口集中等核心职能，辐射带动全乡发展；

一带：指沿温凉河、毛集河形成的滨水特色农业景观带；

两轴：依托 省道S227 交通优势，打造南北产业发展主轴，规划东西联动次轴，依托东西向乡道，加强东西部村庄之间的交通联系；

三区：指高乐山生态保育区、低山丘陵生态农业区、文旅休闲区。

规划原则

1. 底线约束、节约集约。落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

2. 以人为本、注重品质。坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3. 城乡融合、绿色发展。坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

4. 聚焦问题、分类施策。围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

5. 因地制宜、突出特色。尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

底线管控

永久基本农田

至2035年，全乡耕地保有量不低于1106.74公顷（合8.23万亩），占全乡域国土总面积的7.02%；永久基本农田面积不低于1011.33公顷（合1.52万亩），占全乡域国土总面积的6.42%。

生态保护红线

至2035年，全乡总体规划确定的生态保护红线面积9506.83公顷。

村庄建设边界

至2035年，全乡共划定村庄建设边界规模为242.35公顷。



4

自然资源保护利用

耕地保护

严格保护耕地

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标及管控要求。

实施用途管制

实施耕地用途管制，坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”。

落实占补平衡

落实耕地占补平衡。非农建设布局尽量不占或少占耕地。



保护林地、湿地等重要生态用地



林地资源

加强森林资源保护。

加强森林资源管理与监督。实施严格的林地用途管制；

加强林地建设

依托高标准农田建设项目，加强农田防护林网的建设和完善。按照山水林田湖草沙生命共同体要求，优化林业生产力布局。

湿地资源

加强湿地保护。

开展湿地保护与修复。因地制宜采取水体治理、土地整治、植被恢复等措施，增强湿地生态功能；严格控制占用湿地。

推进湿地综合治理。

打击破坏湿地行为。推进湿地综合治理行动。实现湿地的可持续管理和利用。



5

统筹乡村发展

村庄规划分类

城郊融合类：回龙村

应加快城乡融合发展，实施基础设施互联互通；

集聚提升类：何庄村、汪大庄村

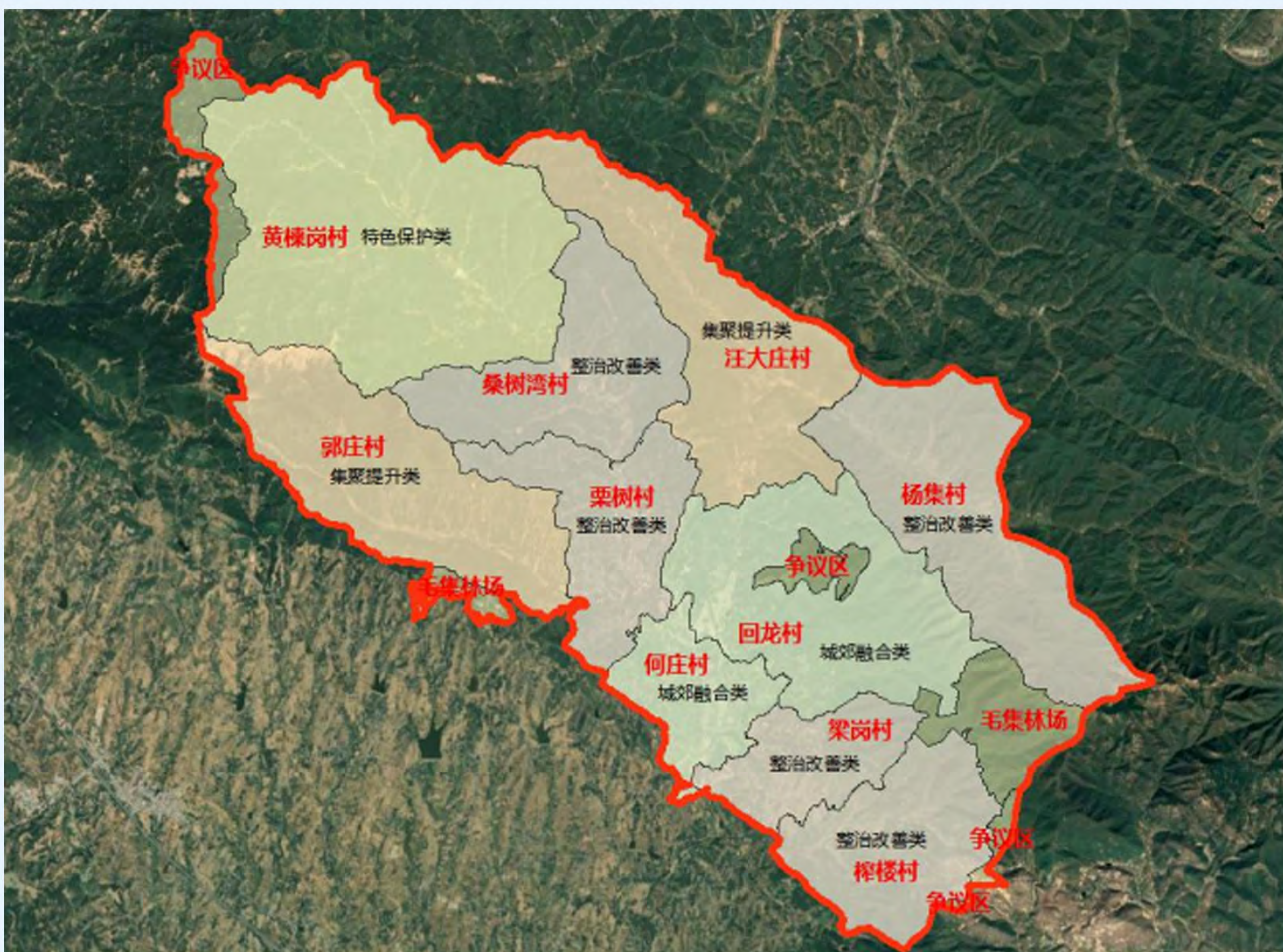
应与周边村庄一体化发展，补齐服务设施，提升对周围村庄的带动能力

特色保护类：郭庄村、榨楼村

应统筹保护、利用与发展，提出特色保护和建设管控要求，

整治改善类：桑树湾村、栗树村、杨集村、黄棟岗村、梁岗村

应根据实际需要，统筹安排人居环境整治、土地整治等各项建设；



5统筹乡村发展

COORDINATE THE DEVELOPMENT OF TOWNS AND VILLAGES

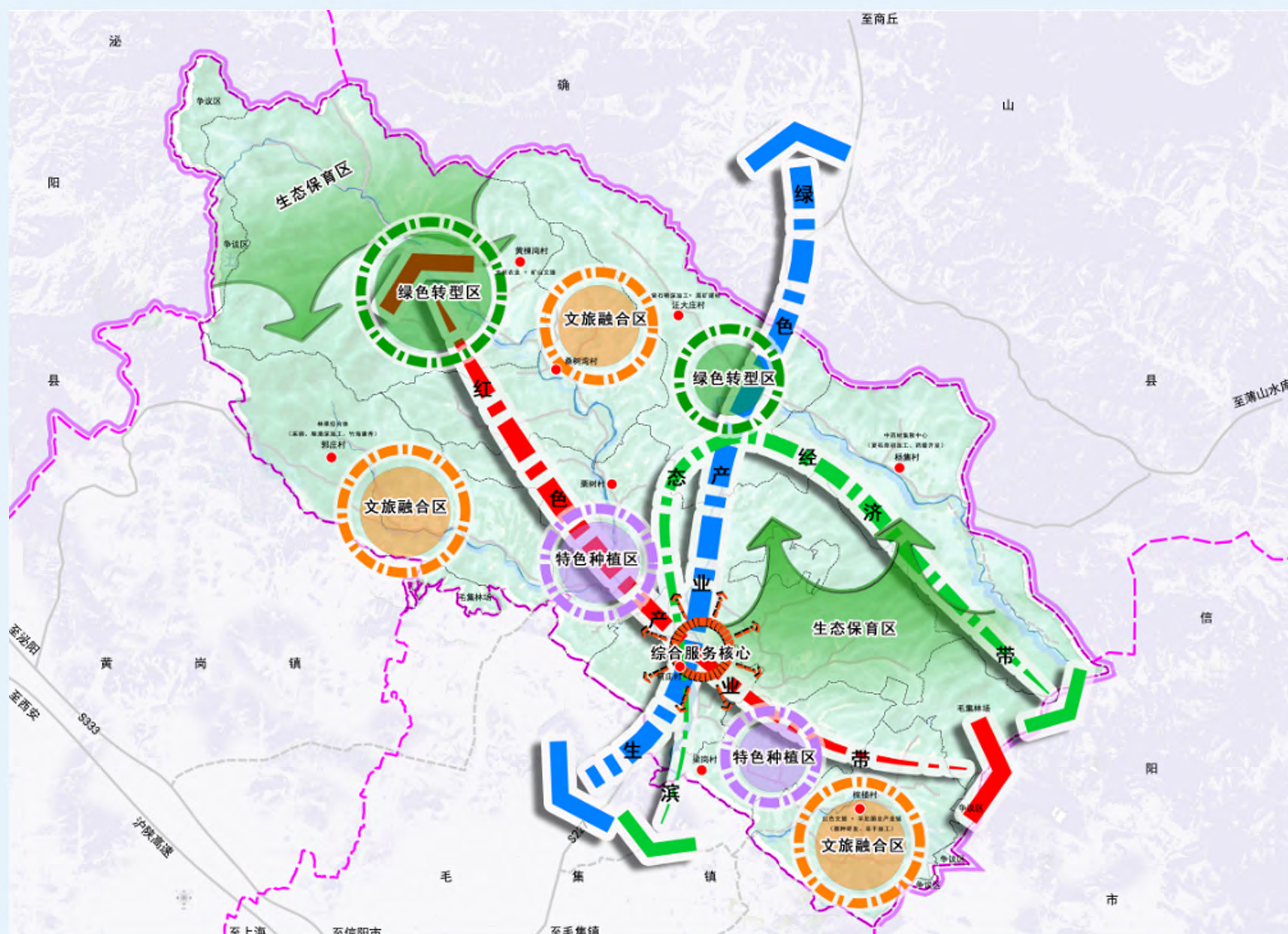
产业布局规划

以“生态优先、红绿融合、集群发展”为原则，立足“八山一水一分田”的地形特征与高乐山国家级自然保护区的生态基底，构建“核心引领、轴带串联、分区协同”的产业空间体系，实现“保护与发展”动态平衡。

一核：形成回龙乡集镇区综合服务核心

三带：特色产业联动轴：省道 227 绿色产业带、毛集河生态经济带、高乐山红色研学带

四区：生态保育区 特色种植区
 文旅融合区 绿色转型区

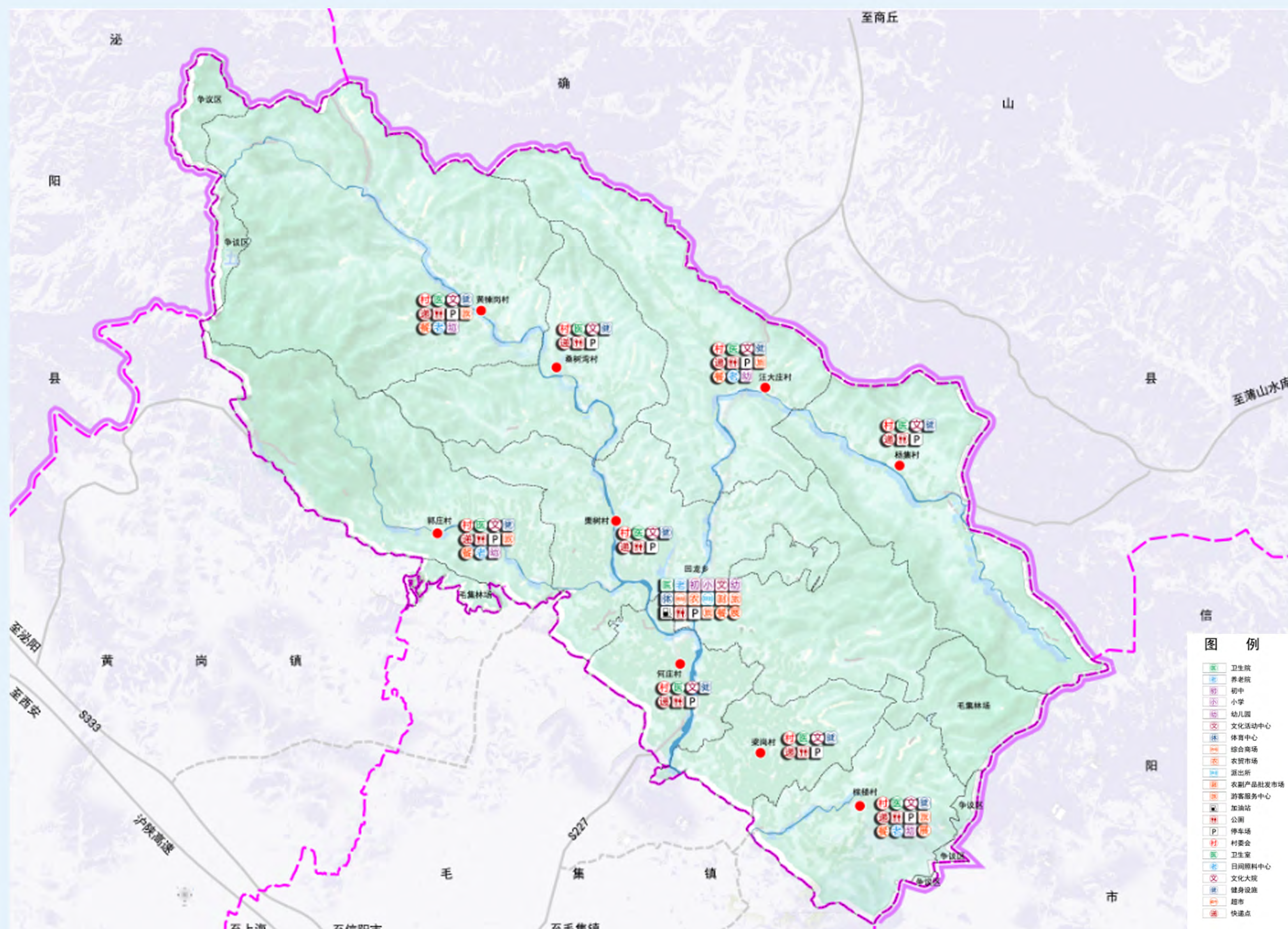




完善设施支撑

完善市政设施

1. 供水：推进城乡供水一体化，解决农村供水短板；
2. 排水：有效处理生活污水，改善人居环境。
3. 电力、电信：优化通讯网络，提升电力综合利用效率；
4. 邮政：乡域邮政服务范围全覆盖，行政村配建村邮站 ；
5. 环卫：实现城乡环卫一体化，完善垃圾收运处理机制



健全综合防灾体系

1、防洪排涝

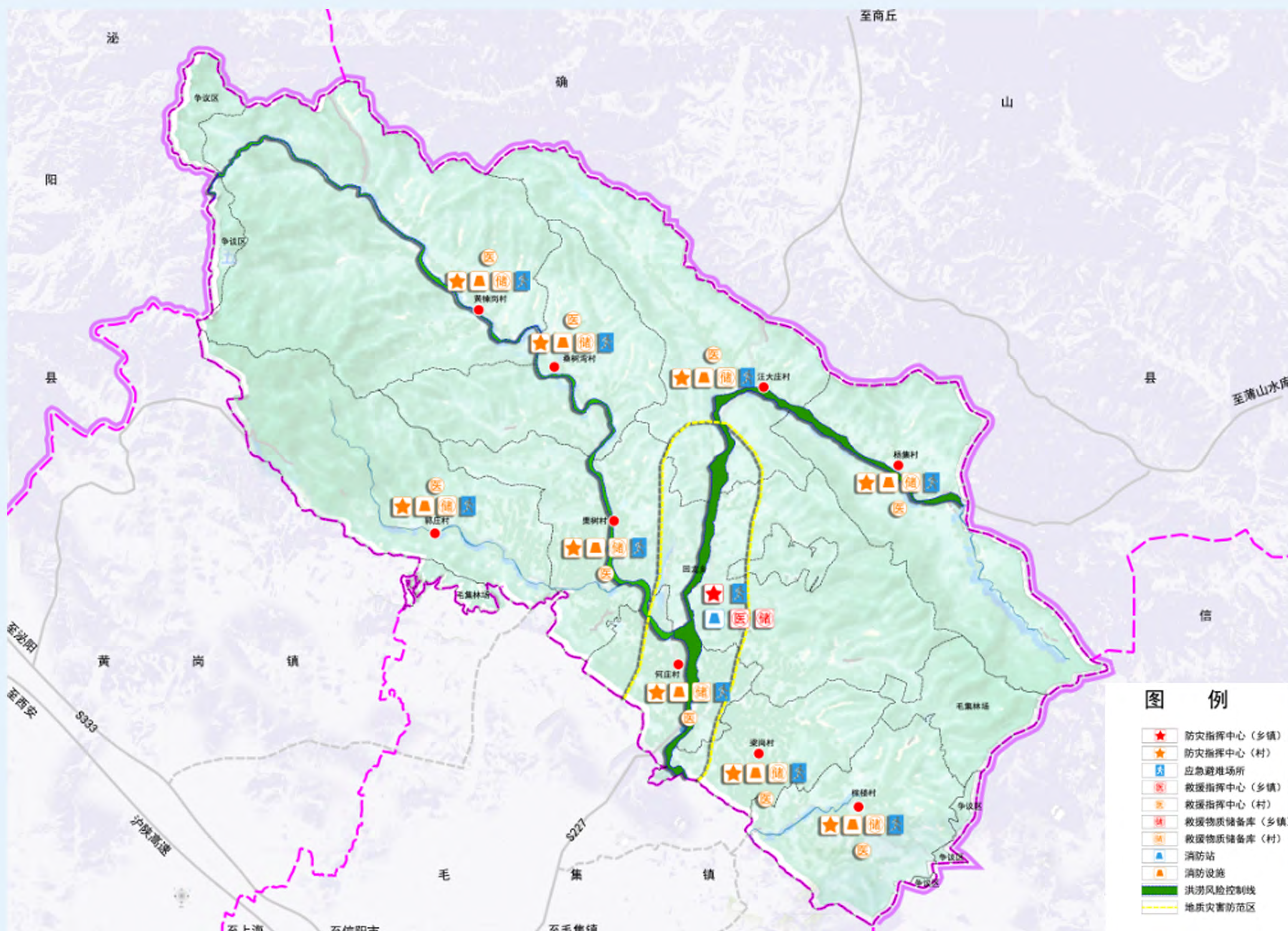
根据上位规划、国家《防洪标准》（GB50201-2014）及相关规定，温凉河、毛集河通过村庄段按照10年一遇防洪标准设防。

2、防震减灾

规划回龙乡抗震设防标准为Ⅵ度，重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院及人口密集的公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施应适当提高设防标准，均按照Ⅶ度设防。

3、农业防灾

大力发展农业的同时，要秉承“预防为主、综合防治”的理念，做好农业生产防灾减灾工作，保证农业丰收、保护农业生态环境和保障农业生产安全。





7

健全空间治理

土地综合整治

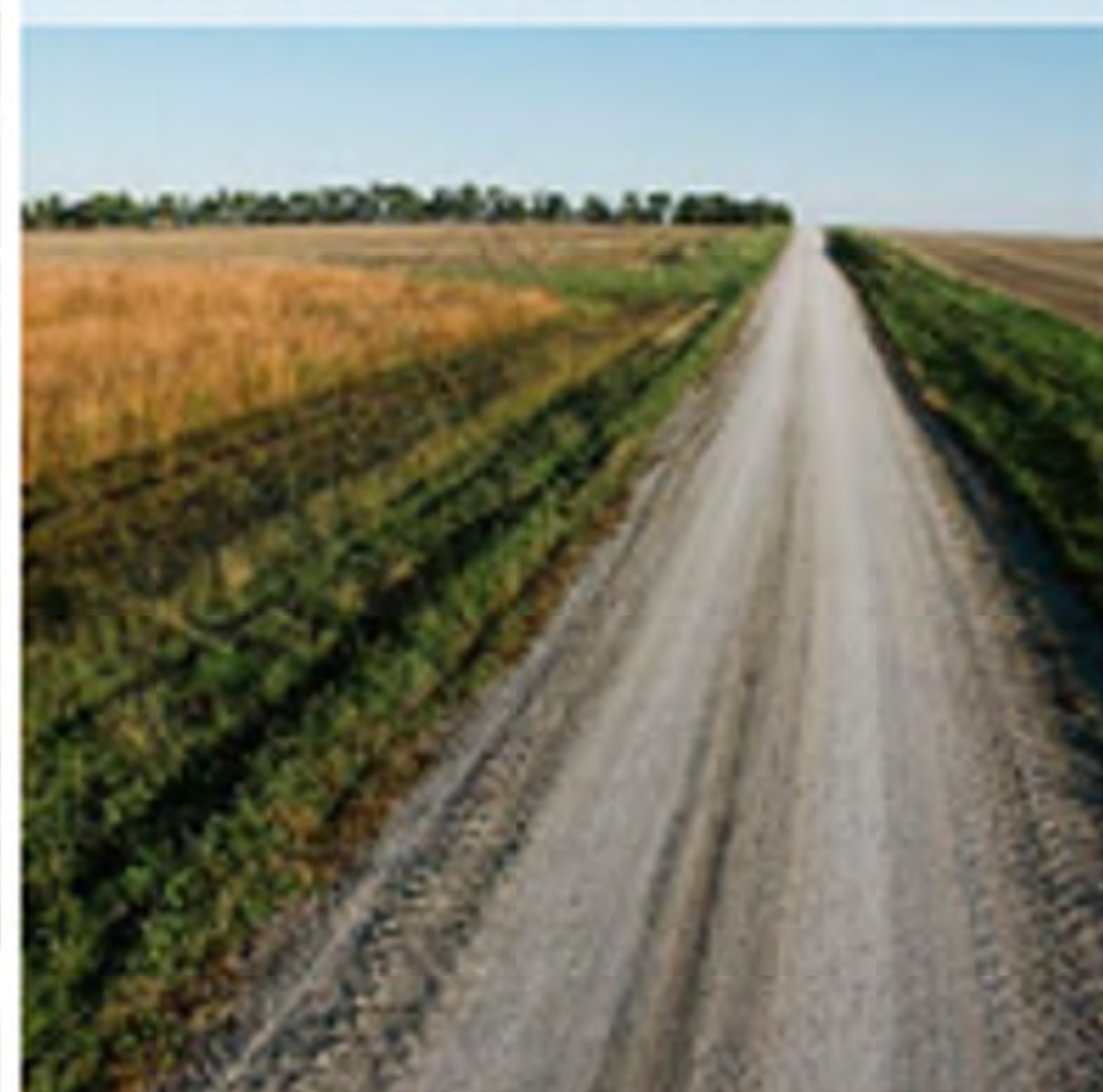
农用地整治

完善区域农田水利、推广节水灌溉、合理调整农业结构；

节水灌溉



完善田间路网



土壤改良



高标准农田建设

开展打井配套、挖沟修桥、地埋管道、高低压配电、改良土壤、植树造林、田间道路等工程建设；

打井



挖沟



配电



土地综合整治

宜耕后备土地资源整治

引入土地改良技术，制定农作物高产栽培等地方标准，强化耕地后备资源综合利用；



低效农村建设用地整治

有序推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦，腾挪建设用地指标；



山水农林一体化保护修复

推进 地质灾害防治工程。加强监测预警。

开展 矿山生态修复工程。合理选择保育保护、自然恢复、辅助再生和生态重建措施

林地生态环境保护修复

保护桐柏高乐山自然保护区，通过植被恢复、加强林木栽植、促进植被演替、推进林相改造等措施，提升林地生态系统功能

土壤环境保护修复

运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、退耕还林还草、保护性耕种等手段，加强重点地区水土流失防治

水生态环境保护修复

推进温凉河、毛集河河道治理工程，河道两岸新建护砌护岸、新建排水涵等措施；
明确水库保护范围并建立植被缓冲过度带，限制控制范围内的建设行为



保障规划实施

8保障规划实施

ENSURE THE IMPLEMENTATION OF PLANNING

规划体系完善

结合乡镇实际，尽快组织编制重点区域或领域详细规划与相关专项规划，确保相关规划与乡镇国土空间规划有效衔接，深化和完善回龙乡国土空间总体规划，实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导的要求。

规划重点方向

在总体规划指导下，以完善镇区职能、优化产业结构、提高基础设施水平、解决现状主要矛盾、提升镇区品位、提高镇区地位为重点。近期建设应以完善改造老区为主，加快建设项目的施工进度，高标准配置各项设施，为中远期发展打下坚实基础。近期建设本着节约用地、节省投资为原则，依托现有设施滚动发展，合理调整用地结构，以达到开发一片，见效一片的目的。

规划实施政策保障

保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关配套政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。

A vertical photograph of a lush forest. Tall, slender tree trunks rise from a dense carpet of green ferns and moss. Sunlight filters through the canopy, creating a dappled light effect on the forest floor. The text is centered in the middle of the image.

**本规划所有数据及内容以最终
批复为准**