

公示版

桐柏县淮源镇国土空间总体规划

TERRITORY DEVELOPMENT PLANNING

(2021-2035年)

2035



前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，淮源镇人民政府会同桐柏县自然资源局组织编制了《桐柏县淮源镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制详细规划的依据。

概述

Summery

“千里淮河第一镇”——桐柏县淮源镇，既肩负生态保护核心使命，又以丰富旅游资源为支撑，成为桐柏县经济社会发展的重要力量。



行政村

14个



常住人口 (2020年)

12444人



国土面积

大河镇 169.44平方公里

国土空间特征：“七山一水二分田”

地形格局：“一源两河，两山一坝”



1 总则
General principles

2 发展定位与目标
Development positioning and goals

3 底线约束
Bottom line constraint

4 自然资源保护利用
Conservation and Utilization of Natural Resources

5 统筹镇村发展
Coordinate the development of towns and villages

6 完善设施支撑
Improve facility support

7 健全空间治理
Establish sound spatial governance

8 保障规划实施
Ensure the implementation of planning

1 总则

General principles

规划范围

包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。其中：

镇域层面：涉及**14个行政村**。镇域国土面积为**169.44平方公里**。

镇政府驻地：以集中连片的城镇开发边界为基础，总面积为**57.00公顷**。

规划期限

● 规划期限：**2021-2035年**

近期：2021—2025年

远期：2026—2035年

远景展望至2050年

2 发展定位与目标

- 发展策略
- 目标定位
- 发展目标

2 发展定位与目标

Development positioning and goals

发展策略

生态护镇 = 生态保护 + 生态维育



文化兴镇 = 淮源文化 + 红色文化



旅游强镇 = 生态旅游 + 文化旅游



产业筑镇 = 资源联动 + 统一开发



2 发展定位与目标

Development positioning and goals

目标定位

千里淮河第一镇

生态农业特色旅游镇

历史文化名镇

2 发展定位与目标

Development positioning and goals

发展目标

2025

稳步提升

淮源镇聚焦“生态护镇、文化兴镇、旅游强镇、产业铸镇”，建成淮河源头生态保护标杆区、历史文化名镇传承样板及生态文旅融合示范镇。

2035

持续发展

至2035年，进一步构建“护生态、兴文化、强旅游、筑产业”的淮河源头特色名镇，建成生态保护首要区与区域生态安全屏障核心节点，形成“生态农业+文旅康养+绿色矿业”协同格局，打造“淮河源客厅”特色城镇，活化楚长城遗址等文化资源，让“淮河源文化”成为中原文化重要标识。最终打造“千里淮河第一镇”。

3

底线约束

- 总体空间格局
- 底线管控



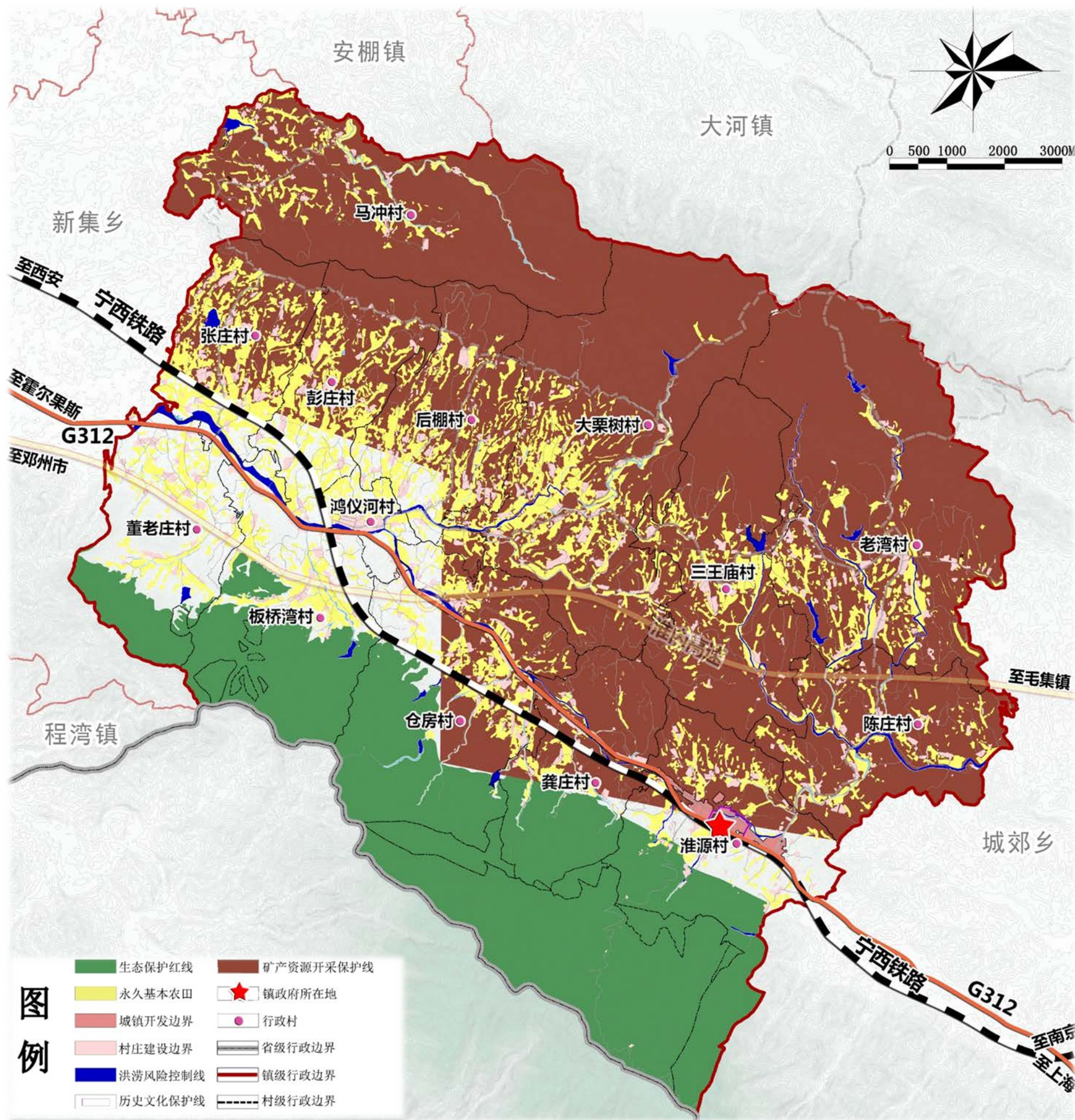
形成“一源两河，两山一坝，两心两轴”的国土空间总体格局

- **一源**：淮河源，核心生态标识；
- **两河**：镇域两条主要河流——鸿仪河、淮河；
- **两山**：镇域南北侧桐柏山余脉，天然生态屏障；
- **一坝**：中部平坦农耕建设带，发展传统农业；
- **两心**：镇政府驻地综合服务中心和鸿仪河村副中心；
- **两轴**：综合发展轴、产业发展轴；

3底线约束

Bottom line constraint

底线管控



全镇耕地保有量不低于**2132.03公顷**；永久基本农田面积不低于**1953.15公顷**；
全镇生态保护红线面积不低于**3368.12公顷**；
全镇城镇开发边界面积不超过**57.21公顷**；
全镇村庄建设边界面积不超过**596.21公顷**；
全镇洪涝风险控制线面积**173.43公顷**；
全镇历史文化保护线面积**20.86公顷**；
全镇矿产资源开采保护线面积**11193.32公顷**。

4 自然资源保护利用

- 耕地资源保护利用
- 水资源保护利用
- 林地、矿产资源保护利用

4 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

耕地资源保护利用

严格保护耕地

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标及管控要求。

实施用途管制

实施耕地用途管制，坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”。

落实占补平衡

落实耕地“占补平衡”；非农建设布局尽量不占或少占耕地。



4 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

水资源保护利用

强化水系空间保护

落实最严格水资源管理制度，严控用水总量。并按分类原则管控用水，同时结合水资源供需平衡分析。

大力推广节水农业

通过推广垄膜沟灌、喷滴灌等技术，完善设施、强化渠道防渗，减少用水损耗，提高水资源利用效率。

加强水污染防治

落实污染物总量控制及排污许可，推进镇政府驻地污水集中处理、农业面源污染防治与有机肥替代，提高水环境治理成效。



4 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

林地、矿产资源保护利用



林地资源

- 加强森林资源保护，提高**森林覆盖率和森林蓄积量**，巩固生态廊道绿化。
- 加强林地建设。依托高标准农田建设项目，加强农田防护林网的建设和完善。

矿产资源

- 落实上位规划确定的矿产资源保护基地及重点开采区，。矿产资源控制线边界内的土地和矿产资源受到保护，不能随意开采、开发和利用。必须严格执行矿产资源开发利用规划，确保控制线内的矿产资源开发利用活动合理规划确定的方向和规模。

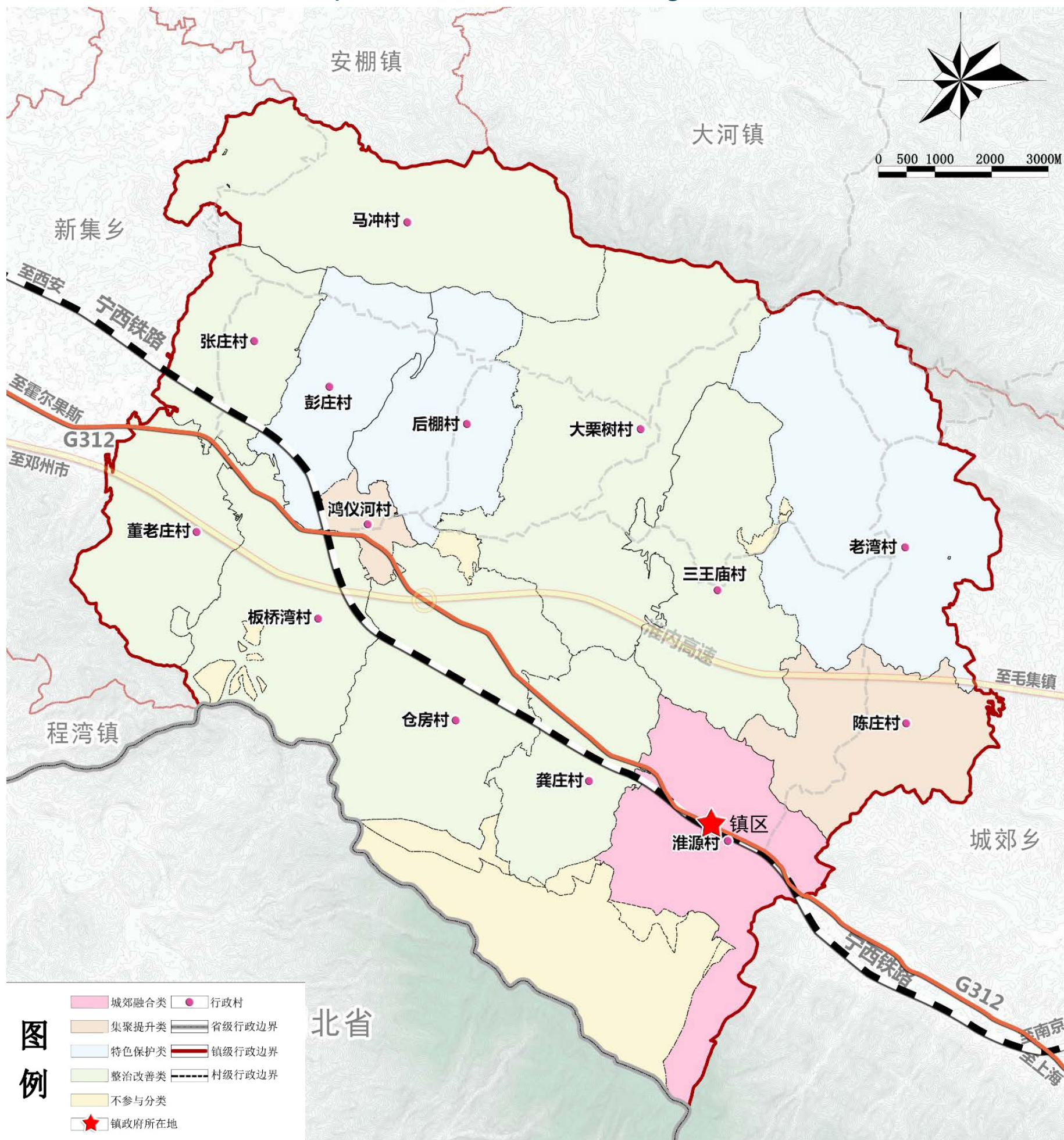
5 统筹镇村发展

- 优化村庄分类布局
- 提升产业空间布局
- 构建城乡生活圈

5 统筹镇村发展

优化村庄分类布局

Coordinate the development of towns and villages

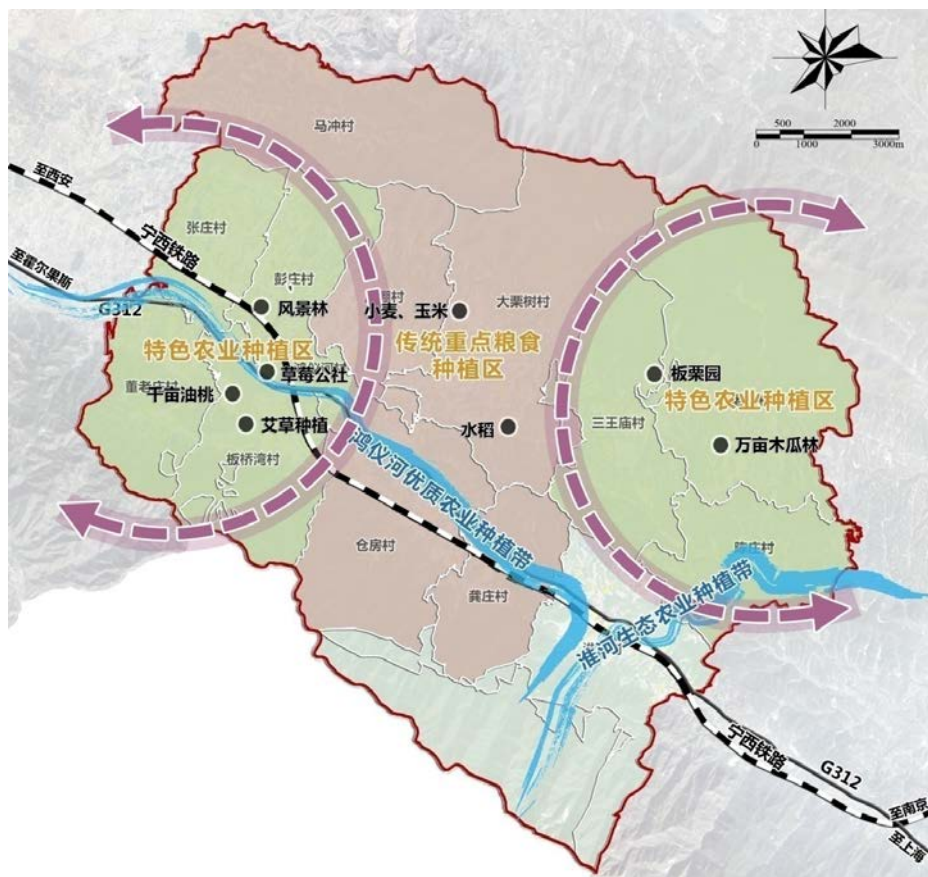


- **城郊融合类1个**——**淮源村**，应加快城乡融合发展，实施基础设施互联互通；
- **集聚提升类2个**——**鸿仪河村、陈庄村**，应与周边村庄一体化发展，补齐服务设施短板，提升对周围村庄的带动能力；
- **特色保护类3个**——**老湾村、后棚村、彭庄村**，应统筹保护、利用与发展，提出特色保护和建设管控要求；
- **整治改善类8个**——**马冲村、张庄村、大栗树村、三王庙村、董老庄村、板桥湾村、仓房村和龚庄村**，应根据实际需要，统筹安排人居环境整治、土地整治等各项建设；

5 统筹镇村发展

Coordinate the development of towns and villages

提升产业空间布局



一产产业布局规划

“两带、两区、多节点”

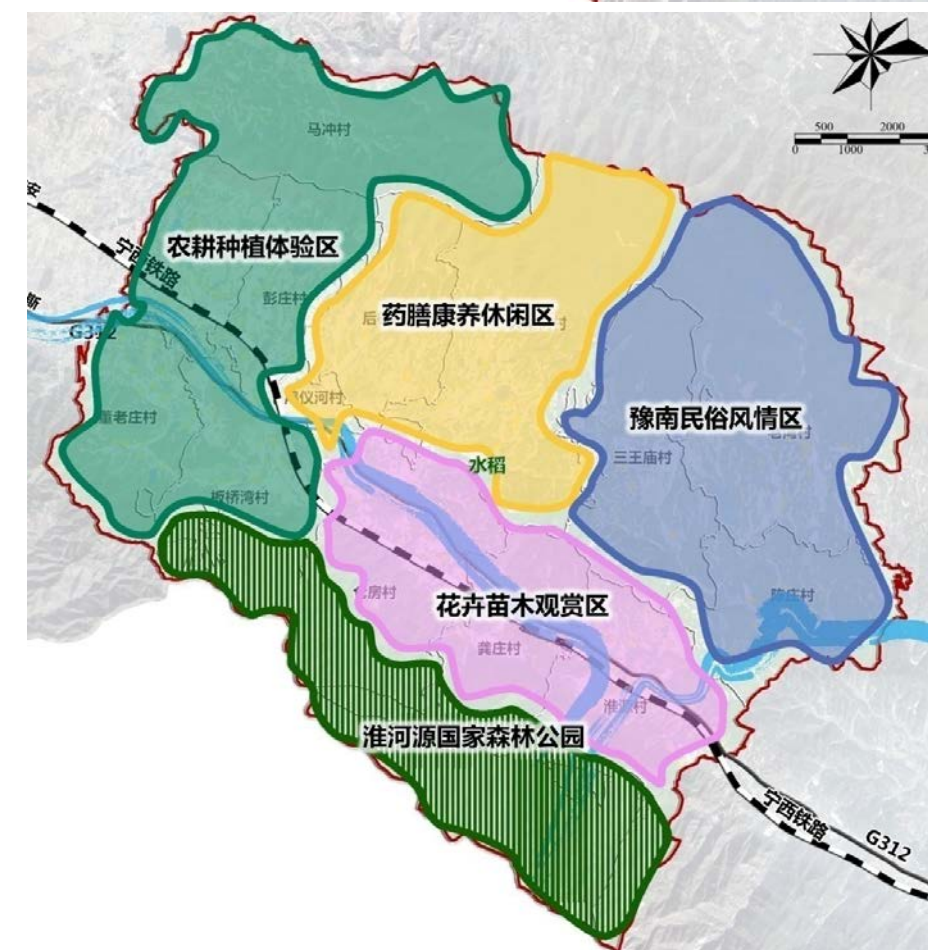
- 两带：**鸿仪河农业种植带、淮河农业种植带；
- 两区：**镇域东西两侧为特色农业种植区，中部为传统重点粮食种植区；
- 多点：**村产业基地；



二产产业布局规划

“两轴三区多点”

- 两轴：**产业发展主轴、产业发展次轴；
- 三区：**矿产资源开发片区、乡村产业振兴片区、特色农产品加工片区；
- 多点：**山峰石材有限公司、金顺矿业、兴源矿业、艾草产品加工厂以及木材加工厂等；



三产产业布局规划

“四区一园”

- 四区：**农耕种植区、药膳康养休闲区、豫南民俗风情区、花卉苗木观赏区；
- 一园：**淮河源国家森林公园；

Coordinate the development of towns and villages

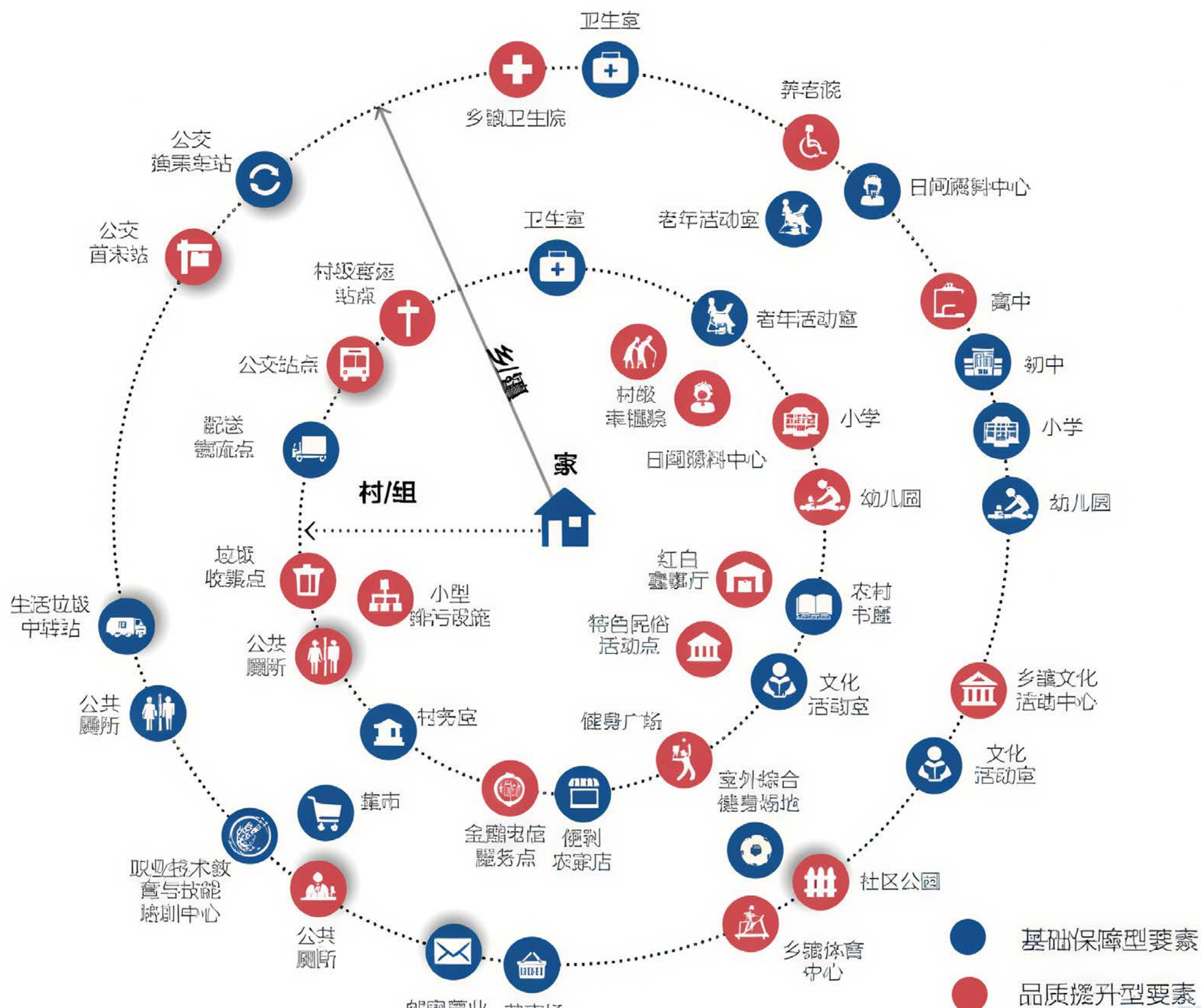
构建城乡生活圈

城镇生活圈

主要满足当地居民的基本生活配套需求，完善相应的配套服务设施，服务范围为整个镇。

乡村生活圈

以鸿仪河村、陈庄村和彭庄村为中心，为周边村庄提供综合服务功能，满足农民在农业生产、居住、公共服务、文化传承等方面的需求。



6完善设施支撑

- 构筑便捷交通网络
- 构建完善公用设施
- 健全综合防灾体系

6完善设施支撑

Improve facility support

构筑便捷交通网络

□ 铁路交通

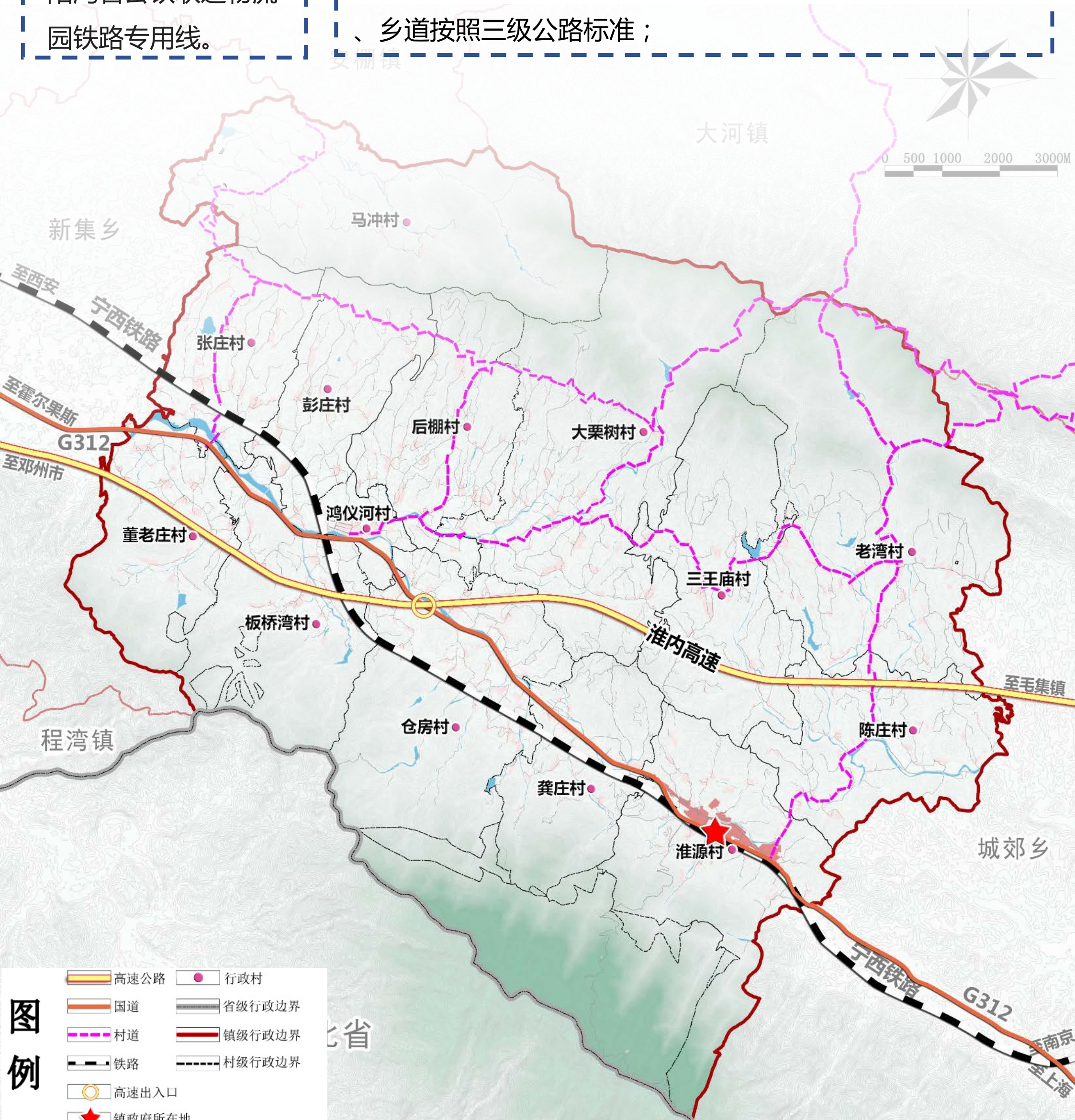
保留现状宁西铁路和淮源货运站，新建南阳鸿岩公铁联运物流园铁路专用线。

□ 公路网规划

高速公路：淮内高速公路、1处高速出入口；

国道：国道G312；

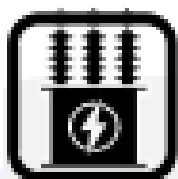
县、乡道：对农村公路实施提档升级，县道按照二级公路标准、乡道按照三级公路标准；





给排水工程规划

- 构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。
- 雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，提高城乡污水处理及资源化利用水平。



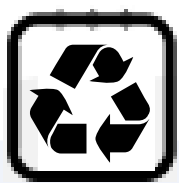
电力电信工程规划

- 构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，增强区域电力供应，满足新增用电需求。
- 按照“三网融合设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)互联网和广播电视网建设。



燃气工程规划

- 推进居民生活和工业生产天然气使用，改善淮源镇能源结构。



环卫工程规划

- 完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、镇转运、县处理”收集处理模式。



统筹共建，健全重大风险防控体系，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平。全面提升防灾、救灾、减灾能力，提高**城镇安全韧性**。



防洪排涝

淮源镇镇政府驻地防洪标准不低于**20年一遇**。淮河、鸿仪河防洪标准为**20年一遇**，其他河道的防洪标准为**10年一遇**。推进海绵城市建设，减少排涝隐患。



消防安全

镇政府驻地以**专业消防队**为核心力量承担消防任务，各村则组建**义务消防队**负责本村消防安全。执行“**预防为主、防消结合**”的智慧消防体系。



抗震减灾

抗震设防烈度为**6度**，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求**提高抗震设防等级**。



地质灾害防治

建立全域范围内的**地质灾害预警制度**，制定**地质灾害防治预案**。

7

健全空间治理

- 土地综合整治
- 生态系统修复



7 健全空间治理

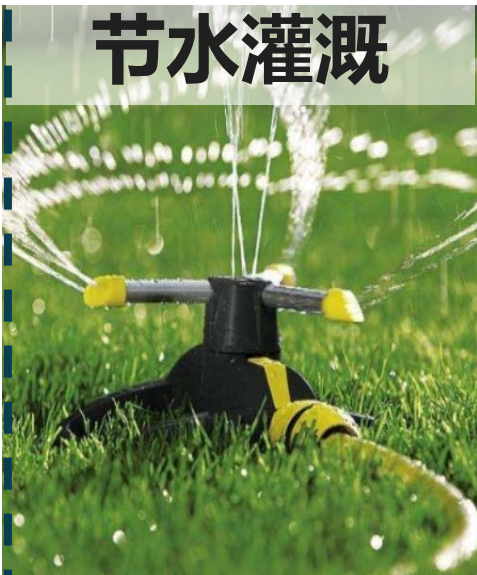
Establish sound spatial governance

土地综合整治

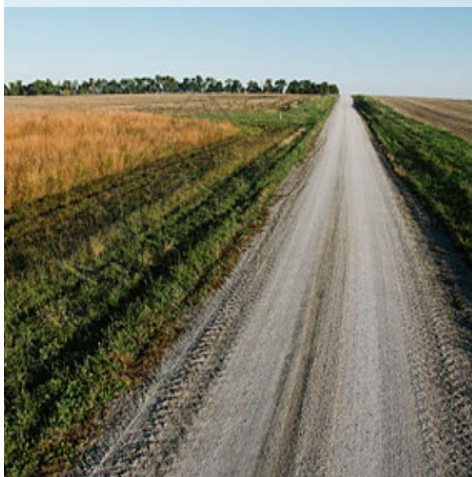
农用地整治

完善区域农田水利、推广节水灌溉、合理调整农业结构。

节水灌溉



完善田间路网



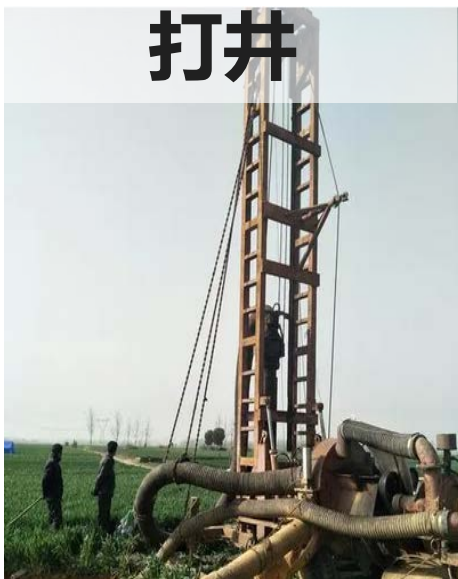
土壤改良



高标准农田建设

开展打井配套、挖沟修桥、地埋管道、高低压配电、改良土壤、植树造林、田间道路等工程建设。

打井



挖沟



配电



7 健全空间治理

Establish sound spatial governance

土地综合整治

宜耕后备土地资源整治

引入土地改良技术，制定农作物高产栽培等地方标准，强化耕地后备资源综合利用；



土地复垦



低效农村建设用地整治

有序推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦，腾挪建设用地指标；



低效建设用地整治



小流域水土流失综合整治

主要位于镇域西北部，面积总计370.15公顷。整治重点在于治理坡耕地水土流失，强化小流域蓄水功能，开展土壤保持、农田防护工作，以保障土地生产力和农业综合生产能力。

淮河源生态保护修复工程

主要运用控源截污、调蓄水利、生态修复、河坡整治等措施，实施淮河源13.31公顷深度治理工程；

太白顶自然保护地保护修复项目

太白顶自然保护地保护修复项目涉及2899.11公顷，分布在淮河源头，主体是河南桐柏太白顶地方级自然保护区。重点保护原生植被与重建生境、推进林相改造、加快重要湿地修复与治理、整合现有交叉重叠的自然保护地。

矿山生态修复项目

以露天矿山综合整治和扬尘治理为契机，统筹推进露天矿山生态修复，督促矿山履行“边开发、边治理”主体责任并稳步推进矿山环境治理恢复基金制度与动态监督机制，倡导培育绿色矿业、推进绿色矿山建设。

山区地灾防治

山区地灾防治区域共4398.18公顷，主要分布在南部及西南部山区，区内分布4处崩塌、滑坡、泥石流隐患点。防治措施主要采用“削坡减载-固坡防护-排水疏干-生态修复”技术路线，实施坡体加固、坡面防护、排水系统及拦挡工程，结合动态监测实现隐患点系统性治理。



8 保障规划实施

- 规划传导体系
- 健全配套政策机制

8保障规划实施

Ensure the implementation of planning

规划传导体系

详细规划传导

根据淮源镇国土空间规划确定的**单元功能定位、控制线、开发规模、开发强度**等管控传导要求，对镇政府驻地空间开发利用做出统筹安排。

村庄规划传导

规划建议优先将**开展乡村建设示范、全域土地综合整治项目多、计划开展农村集体经营性建设用地入市**等亟待村庄规划支撑的村庄开展村庄规划编制工作。





健全规划实施监督信息系统

构建基于国土空间规划“一张图”的数字化空间治理体系，形成图数一致、上下贯通的国土空间规划“一张图”，实现规划编制、审批、实施、监督全过程在线管理。



规范全生命周期实施管理

健全国土空间规划实施监测评估预警机制。通过数字化、网络化支撑国土空间规划实施监督监测的智能化，逐步提升对重点区域、重点地块、重点工程等规划实施情况的监测预警能力。



强化公众参与

健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。建立健全多方协商机制，扩大公众和社会各界参与程度，全过程推进公众参与实施。



本规划所有数据和内容以最终批复为准