

公示版

桐柏县程湾镇国土空间总体规划

TERRITORY DEVELOPMENT PLANNING

(2021-2035年)

前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间总体规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，程湾镇人民政府会同桐柏县自然资源局组织编制了《桐柏县程湾镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制详细规划的依据。

1 总则

General principles

2 发展定位与目标

Development positioning and goals

3 底线约束

Bottom line constraint

4 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

5 统筹镇村发展

Coordinate the development of towns and villages

6 完善设施支撑

Improve facility support

7 健全空间治理

Establish sound spatial governance

8 保障规划实施

Ensure the implementation of planning

1 总则

General principles

规划范围与规划期限

I 规划范围：

分为镇域和镇区两个空间层次。其中：

镇域层面：国土面积为**129.44**平方公里；

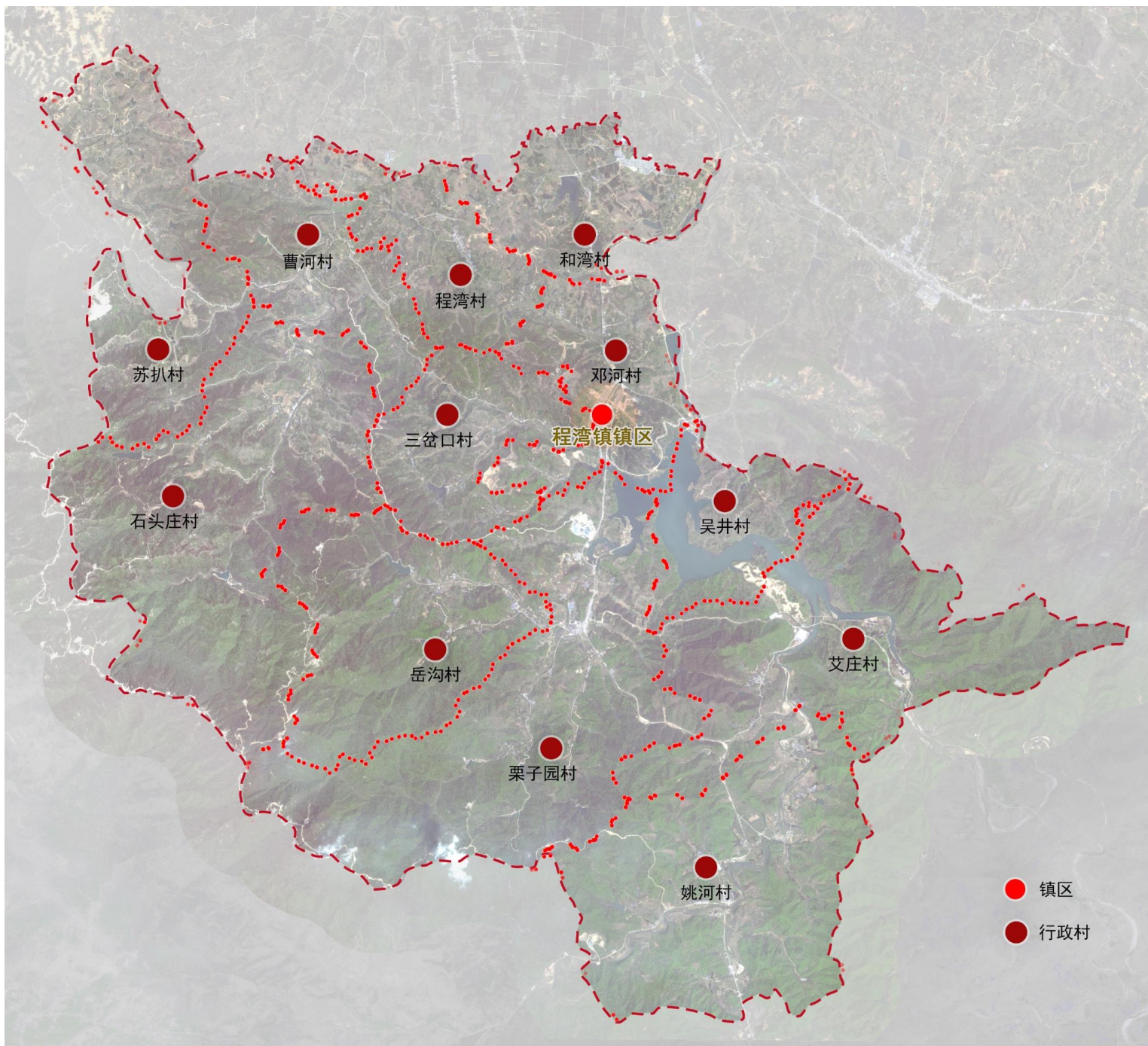
镇政府驻地：以集中连片的城镇开发边界为基础，总面积为**38.07**公顷；

II 规划期限：

本次规划期限为**2021-2035年**。

近期：2021—2025年；

远期：2026—2035年。



2

发展定位与目标

2.1 发展战略

2.2 目标定位

W. contact.

2 发展定位与目标

Development positioning and goals

○ 规划原则

1	底线约束 树立底线思维，落实上位规划确定的“三区三线”。严防城镇和村庄开发边界蔓延，增强风险防控能力。
2	节约集约 推进水资源、土地资源节约利用，实施总量与强度双控，推进土地利用方式由增量扩张向存量挖潜转变。积极盘活存量建设用地，推进建设用地增减挂钩。
3	产业融合 推进一二三产业融合发展，推动国土空间复合利用。调整农业生产结构，通过稳链、补链、延链、强链等，结合农业资源，大力发展特色林药产业。
4	品质提升 围绕人民日益增长的美好生活需要，完善基础设施和公共服务设施建设，推动国土空间品质跃升，增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

2 发展定位与目标

Development positioning and goals

目标定位

通过内外部环境分析，在全面梳理程湾镇发展特色的基础上，确定其发展定位为：

山水名镇

立足生态优势
把握生态资源
改善生态环境

中原茶乡

宣传弘扬茶文化
培育发展茶产业
推进打造茶科技

3

底线约束

3.1 总体空间格局

3.2 底线管控

● 总体空间格局



三川：依托 **曹河、石步河、姚河** 形成的水文生态格局；

四区：桐柏山脉生态区、水库生态区、浅山丘陵区、耕地分布区；

3底线约束

Bottom line constraint

底线管控

永久基本农田：

规划期末，全镇耕地保有量不低于**1392.69公顷**（2.09万亩）；永久基本农田面积不低于**1267.02 公顷**（1.90万亩）；

生态保护红线：

规划期末，全镇生态保护红线面积不低于**4037.49公顷**（6.05万亩）；

城镇开发边界：

规划期末，全镇城镇开发边界总规模**41.96公顷**（629.4亩）；

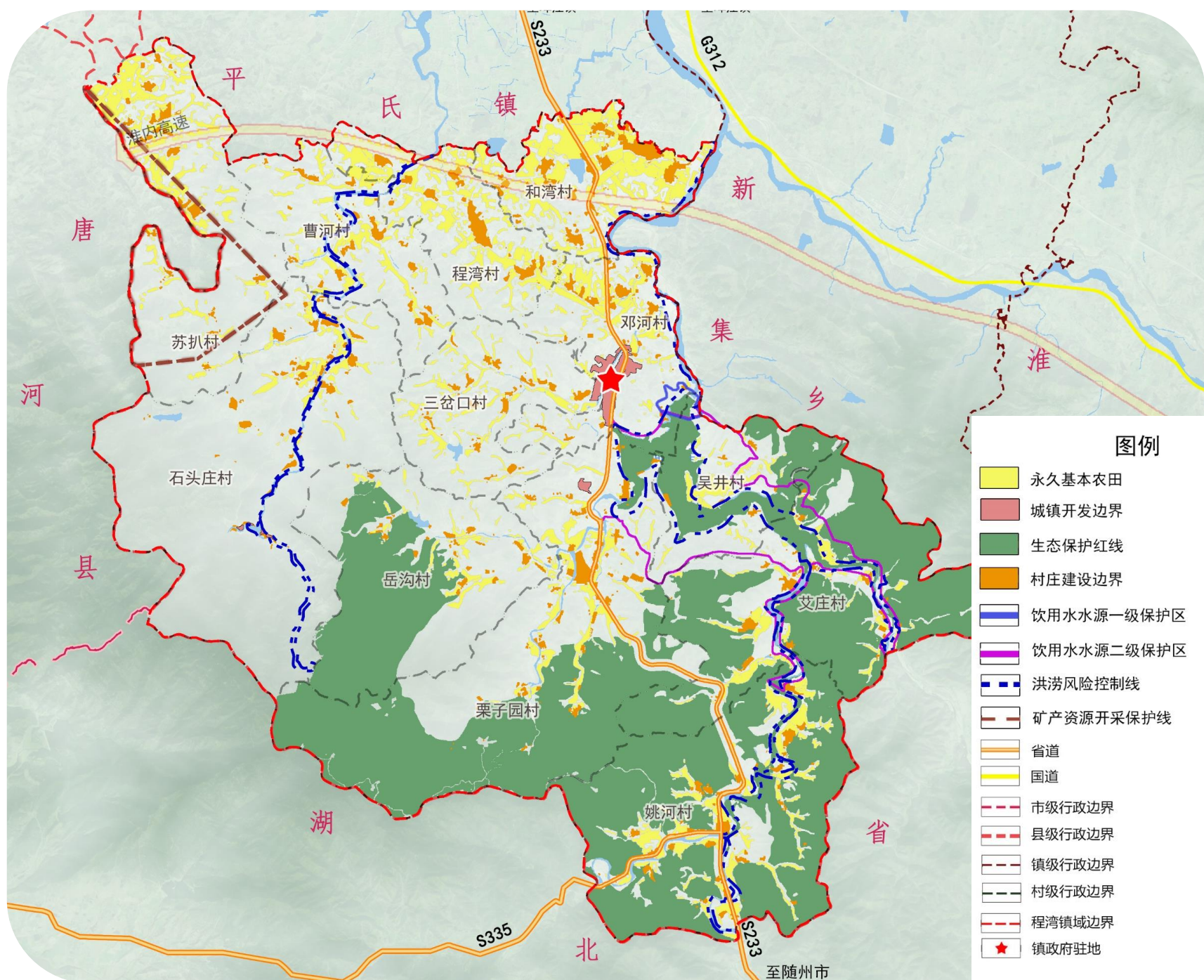
村庄建设边界：

规划期末，全镇村庄建设边界面积不超过**366.94公顷**（5.50万亩）；

3底线约束

Bottom line constraint

底线管控



饮用水水源保护区边界

规划期末，石步河水库保护区控制范围为：

一级保护区控制范围 **25.76** 公顷（386亩）；

二级保护区控制范围 **754.70** 公顷（1.13万亩）；



4

自然资源保护利用

4.1 保护耕地

4.2 保护生态用地

4 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

保护耕地

严格保护耕地

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标及管控要求。

实施用途管制

实施耕地用途管制，坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”。

落实占补平衡

落实耕地占补平衡。非农建设布局尽量不占或少占耕地。



4 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

保护林地、湿地等重要生态用地



林地资源

加强森林资源保护。

加强森林资源管理与监督。实施严格的林地用途管制；

加强林地建设

依托高标准农田建设项目，加强农田防护林网的建设和完善。按照山水林田湖草沙生命共同体要求，优化林业生产力布局。

湿地资源

加强湿地保护。

开展湿地保护与修复。因地制宜采取水体治理、土地整治、植被恢复等措施，增强湿地生态功能；严格控制占用湿地。

推进湿地综合治理。

打击破坏湿地行为。推进湿地综合治理行动。实现湿地的可持续管理和利用。

5

统筹镇村发展

5.1 村庄分类规划

5.2 产业空间布局

5 统筹镇村发展

Coordinate the development of towns and villages

村庄分类规划

城郊融合类

1个——**邓河村**

应加快城乡融合发展，实施基础设施互联互通；

集聚提升类

3个——**和湾村、栗子园村、姚河村**

应与周边村庄一体化发展，补齐服务设施，提升对周围村庄的带动能力；

特色保护类

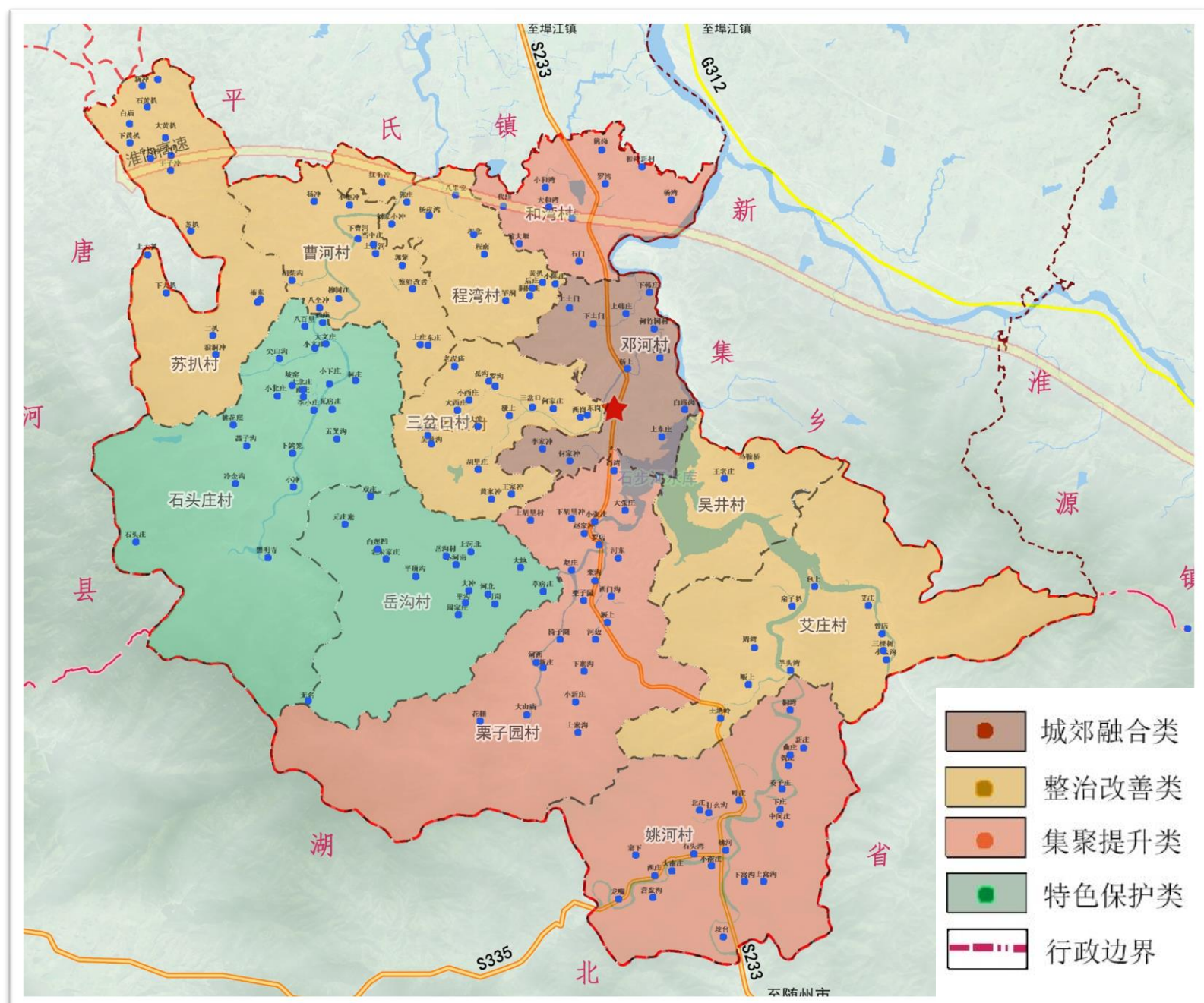
2个——**石头庄村、岳沟村**

应统筹保护、利用与发展，提出特色保护和建设管控要求；

整治改善类

6个——**艾庄村、曹河村、程湾村、三岔口村、苏扒村、吴井村**

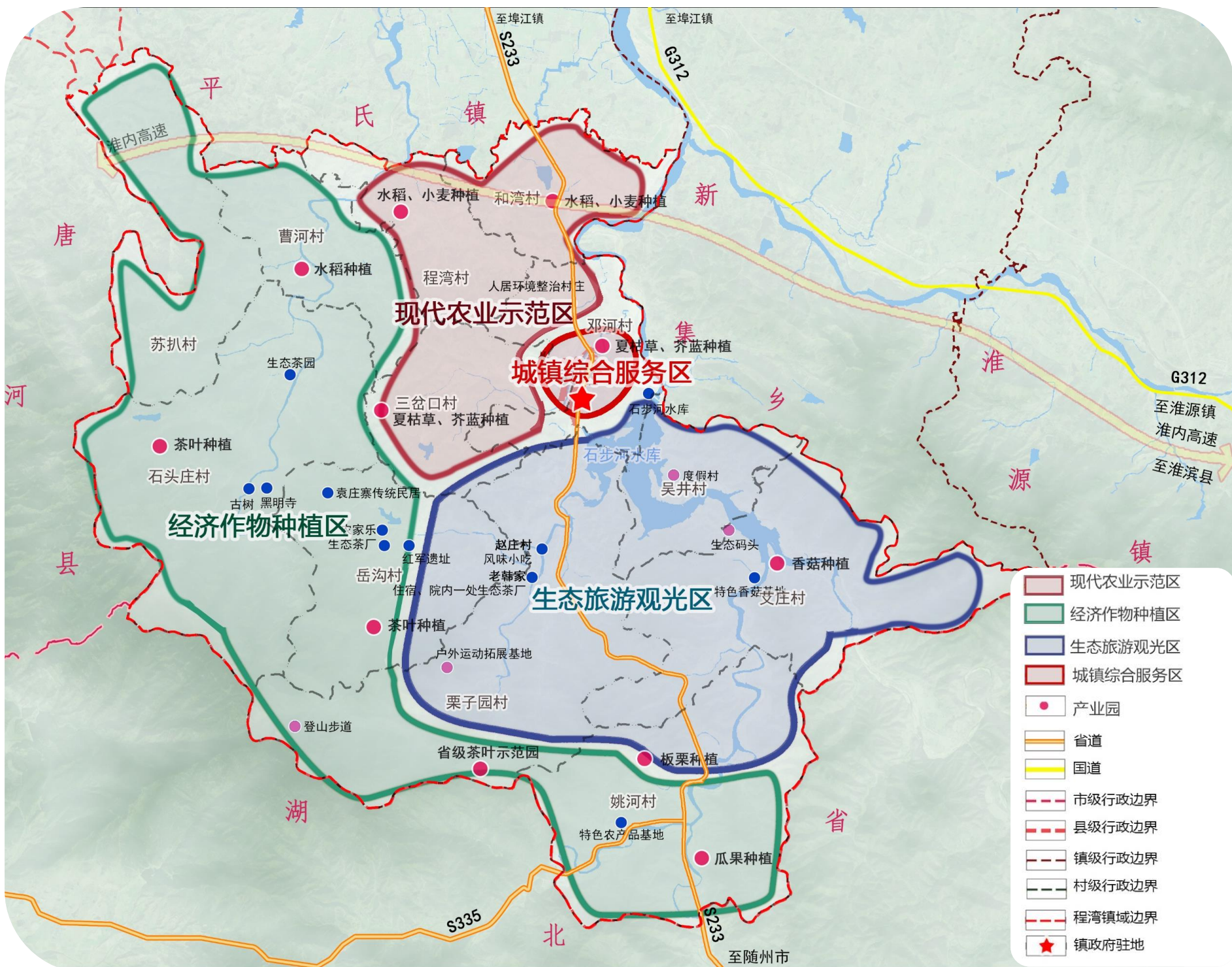
应根据实际需要，统筹安排人居环境整治、土地整治等各项建设；



5 统筹镇村发展

Coordinate the development of towns and villages

产业空间布局



- **一产：**落实耕地保护目标与基本农田保护任务，打造现代农业示范区、中药农业培育区、特色作物种植区、茶叶经济生态区；
- **二产：**引导工业项目与农产品加工项目集聚化、规模化发展；
- **三产：**利用自然风光、历史文化等资源，策划旅游产品和线路。

6

完善设施支撑

6.1 综合交通规划

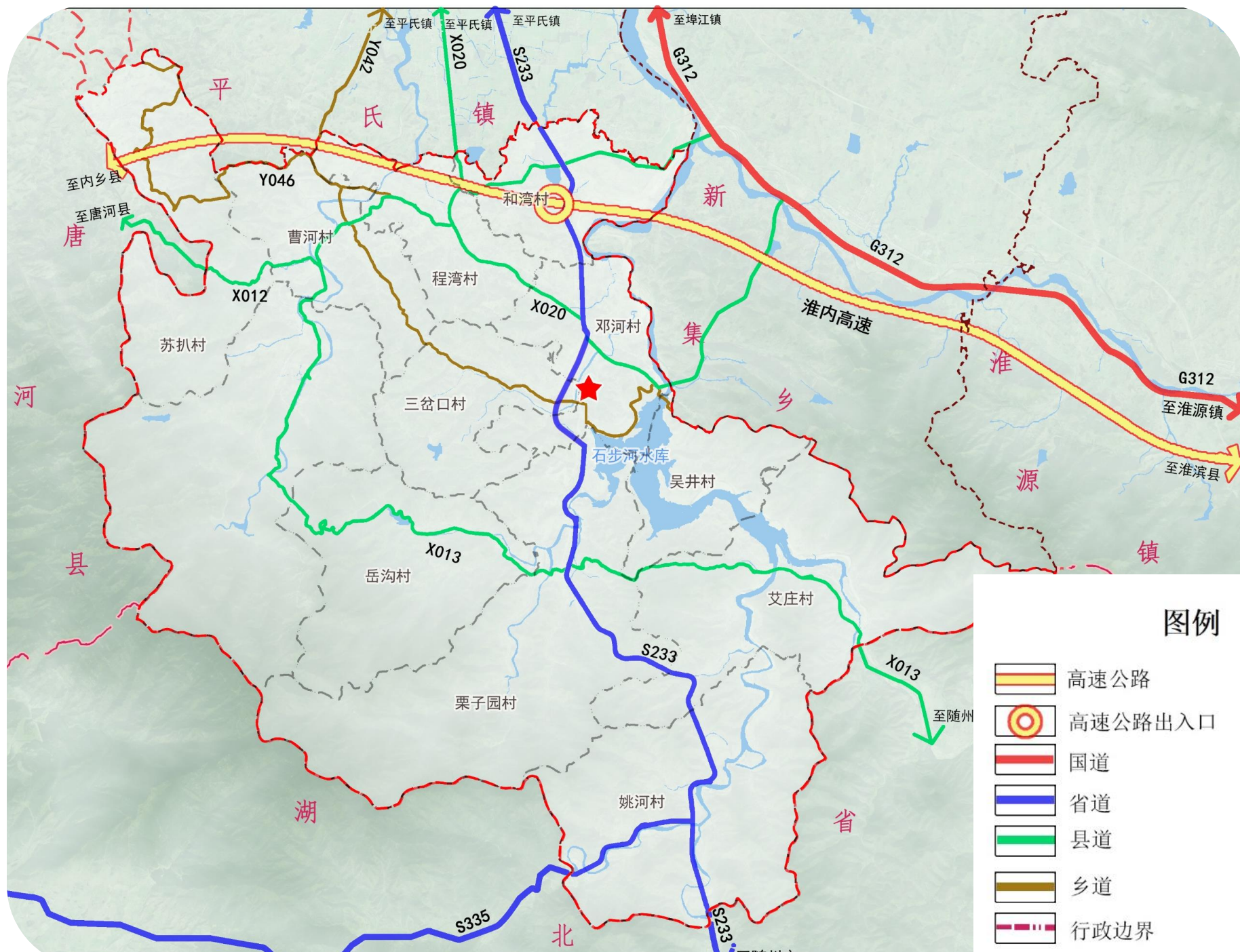
6.2 完善市政基础设施

6.2 健全综合防灾体系

6完善设施支撑

Improve facility support

综合交通规划



1.高速公路：落实1处淮内高速公路（淮滨县至内乡县）及1处高速出入口；

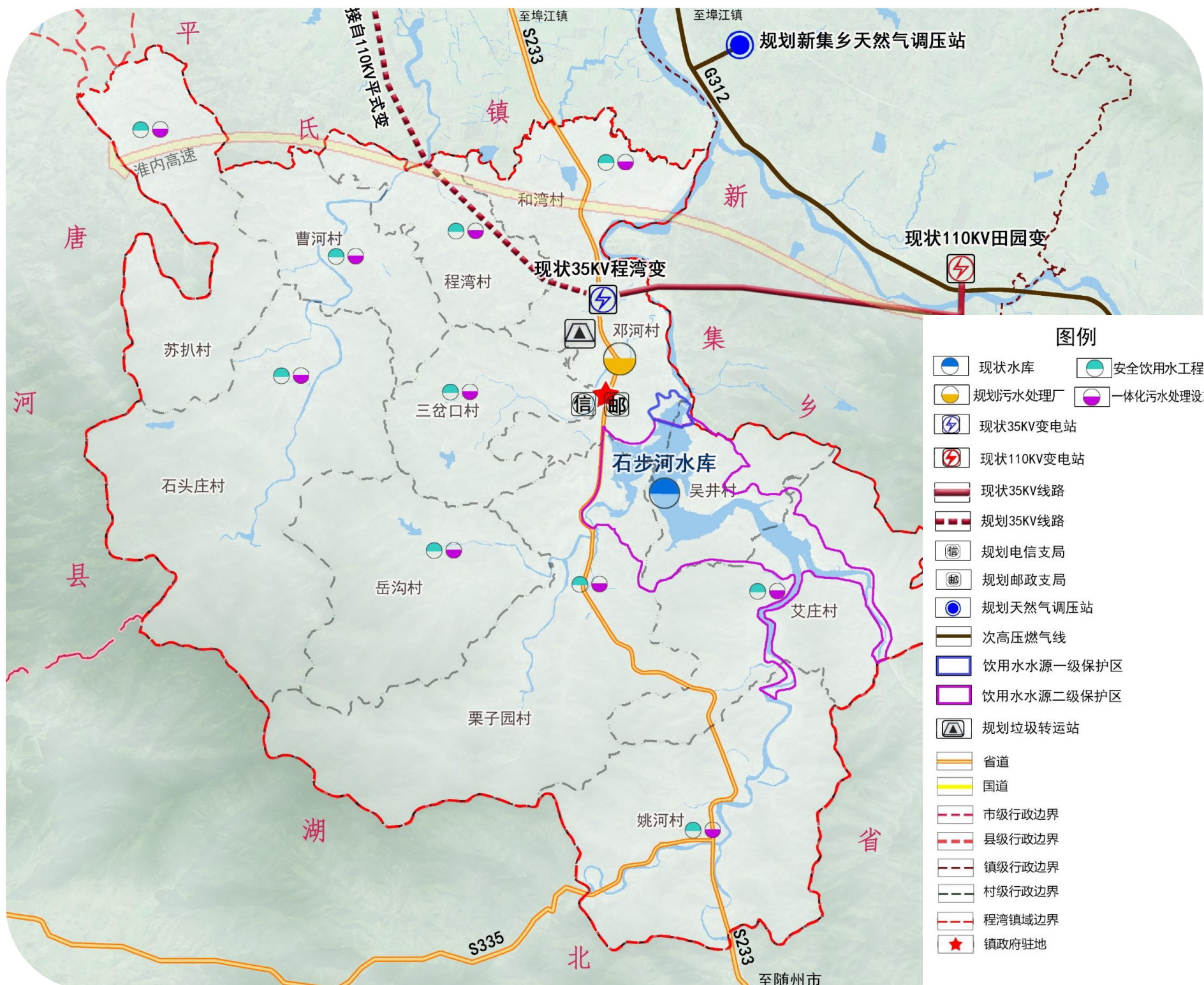
2.省道：实施S233线的改扩建工程；

3.县、乡道：对农村公路实施提档升级；

6完善设施支撑

Improve facility support

完善市政设施

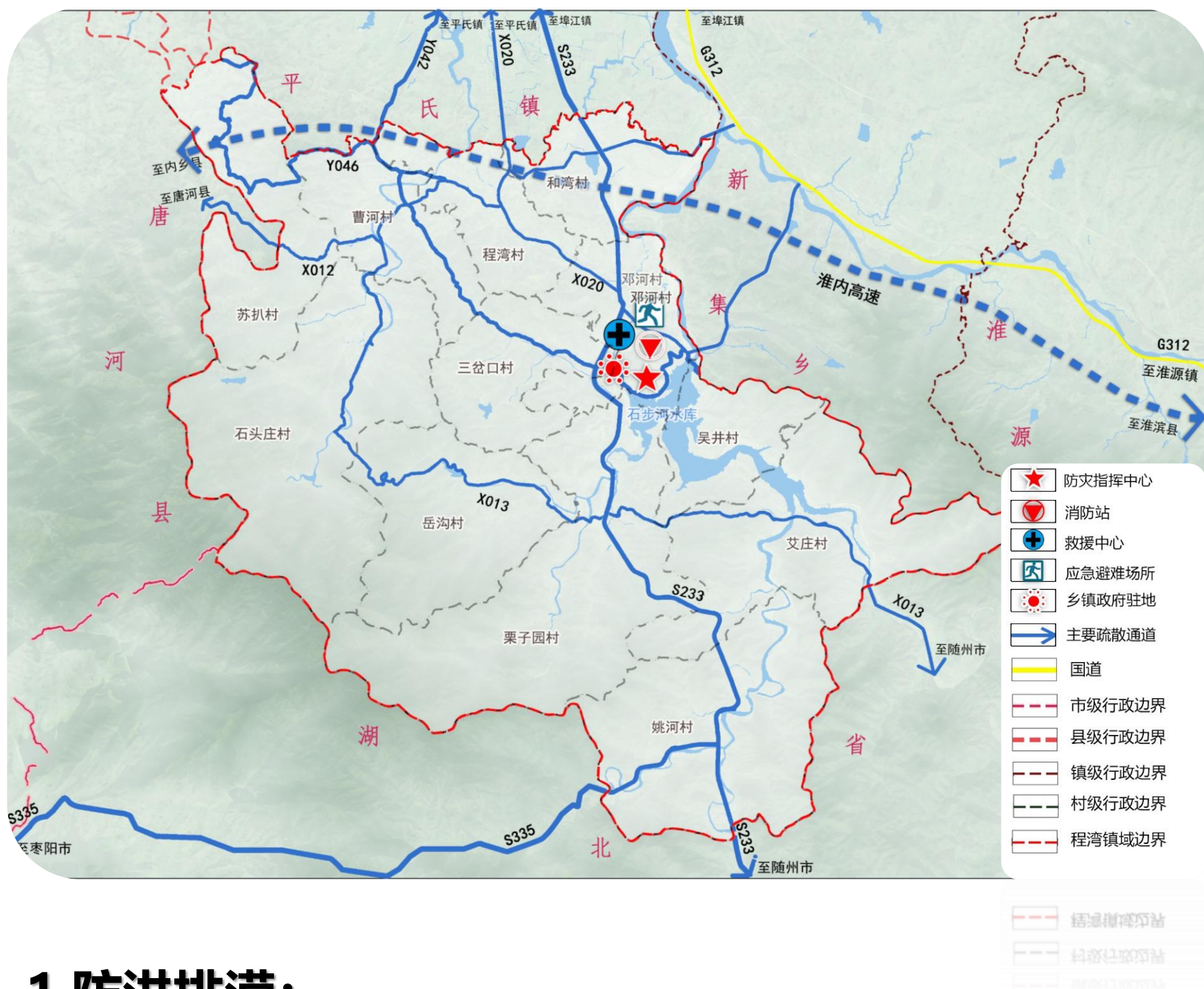


- 1.供水:** 推进城乡供水一体化, 解决农村供水短板;
- 2.排水:** 有效处理生活污水, 改善人居环境。
- 3.电力、电信:** 优化通讯网络, 提升电力综合利用效率;
- 4.邮政:** 镇域邮政服务范围全覆盖, 行政村配建村邮站;
- 5.环卫:** 实现城乡环卫一体化, 完善垃圾收运处理机制;

6完善设施支撑

Improve facility support

健全综合防灾体系



1.防洪排涝:

建立水库、堤防、河道、非工程措施协同的防洪体系。镇区防洪工程按20年一遇标准进行设防，村庄防洪工程按10年一遇标准进行设防；防涝标准采用10年一遇标准设防；

2.抗震救灾:

基本烈度为VI度，一般工业及民用工程按**VI度**设防，城镇生命线工程按**VII度**采取防震措施；

3.地质灾害防治:

采取近远结合、生物措施和工程措施相结合等方式，对地质灾害易发区进行综合防治；

7

健全空间治理

7.1 土地综合整治

7.2 生态修复

7 健全空间治理

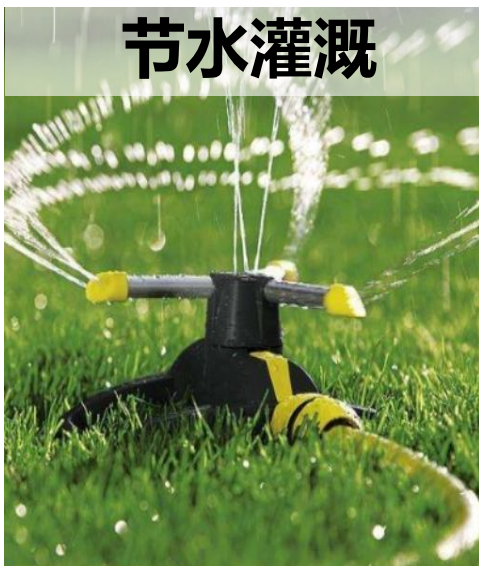
Establish sound spatial governance

土地综合整治

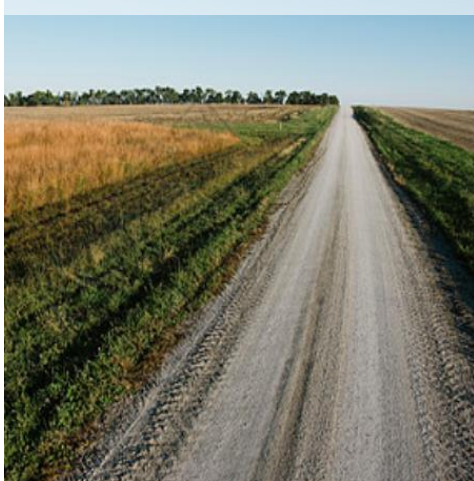
农用地整治

完善区域农田水利、推广节水灌溉、合理调整农业结构；

节水灌溉



完善田间路网



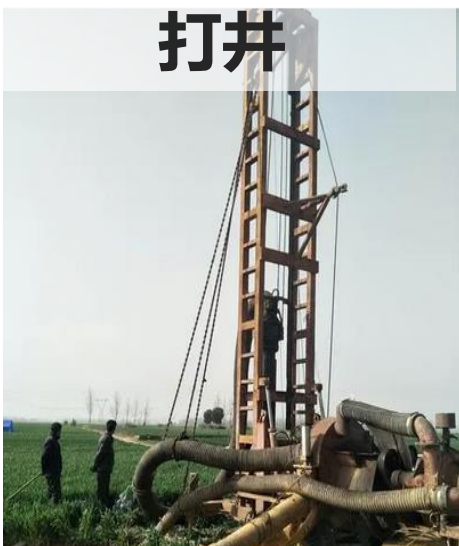
土壤改良



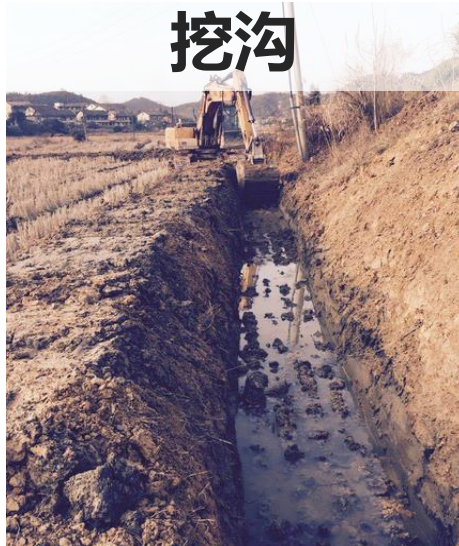
高标准农田建设

开展打井配套、挖沟修桥、地埋管道、高低压配电、改良土壤、植树造林、田间道路等工程建设；

打井



挖沟



配电



7 健全空间治理

Establish sound spatial governance

土地综合整治

宜耕后备土地资源整治

引入土地改良技术，制定农作物高产栽培等地方标准，强化耕地后备资源综合利用；



低效农村建设用地整治

有序推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦，腾挪建设用地指标；



7 健全空间治理

Establish sound spatial governance

山水农林一体化保护修复

推进 **地质灾害防治工程**。加强监测预警。

开展 **矿山生态修复工程**。合理选择保育保护、自然恢复、辅助再生和生态重建等措施。

林地生态环境保护修复

重点建设**桐柏太白顶地方级自然保护区**，通过植被恢复、加强林木栽植、促进植被演替、推进林相改造等措施，提升林地生态系统功能；

土壤环境保护修复

运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、退耕还林还草、保护性耕种等手段，加强重点地区水土流失防治。

水生态环境保护修复

推进**三夹河河道治理工程**，河道两岸新建护砌护岸、新建排水涵等措施；
明确水库保护范围并建立植被缓冲过度带，限制控制范围内的建设行为；

8

保障规划实施

8.1 规划传导体系

8.2 健全配套政策机制

8保障规划实施

Ensure the implementation of planning



规划传导体系

对村庄规划的传导：

产业发展引导：以特色产业为基础，拓展农业产业链，延伸主导产业，推进一二三产业融合发展。

风貌管控引导：结合自然环境特征和建筑风貌现状情况，以自然生态景观和农林业生产景观为基调，引导村庄与山、水、田、林等环境有机融合。

人居环境整治引导：稳步推进农村污水垃圾整治、厕所整治和村容村貌提升，补齐公共设施短板，完善村庄服务功能。

对详细规划的传导：

结合镇区建设需求，考虑城镇社区生活圈配套服务半径，将镇区划分为**1个详细规划管理单元**。镇区详细规划应落实开发强度、建筑高度、要素(公共服务设施、基础设施和综合防灾设施)配置等方面的约束性要求；

8保障规划实施

Ensure the implementation of planning



健全配套政策机制



强化制度保障

严格落实国土空间用途管制制度，加强建设项目用地预审和用地审查。严格农用地、未利用地转用审查报批。明确规划实施的组织要求及相关配套政策。



规范全生命周期实施管理

健全国土空间规划实施监测评估预警机制。通过数字化、网络化支撑国土空间规划实施监督监测的智能化，逐步提升对重点区域、重点地块、重点工程等规划实施情况的监测预警能力。



强化公众参与

健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。建立健全多方协商机制，扩大公众和社会各界参与程度，全过程推进公众参与实施。

**本规划所有数据及内容以最终
批复为准**