

公示版

桐柏县埠江镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF BUJIANG

(2021-2035年)

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，埠江镇人民政府会同桐柏县自然资源局组织编制了《桐柏县埠江镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制相关专项规划和详细规划的依据。

目 录

CONTENTS

01

规划总则

02

擘画埠江新蓝图

03

描绘埠江新画卷

04

塑造埠江新中心

05

构建埠江新支撑

06

释放埠江新空间

07

完善埠江新机制

01

规划 总则



1.1 规划范围与期限

规划范围

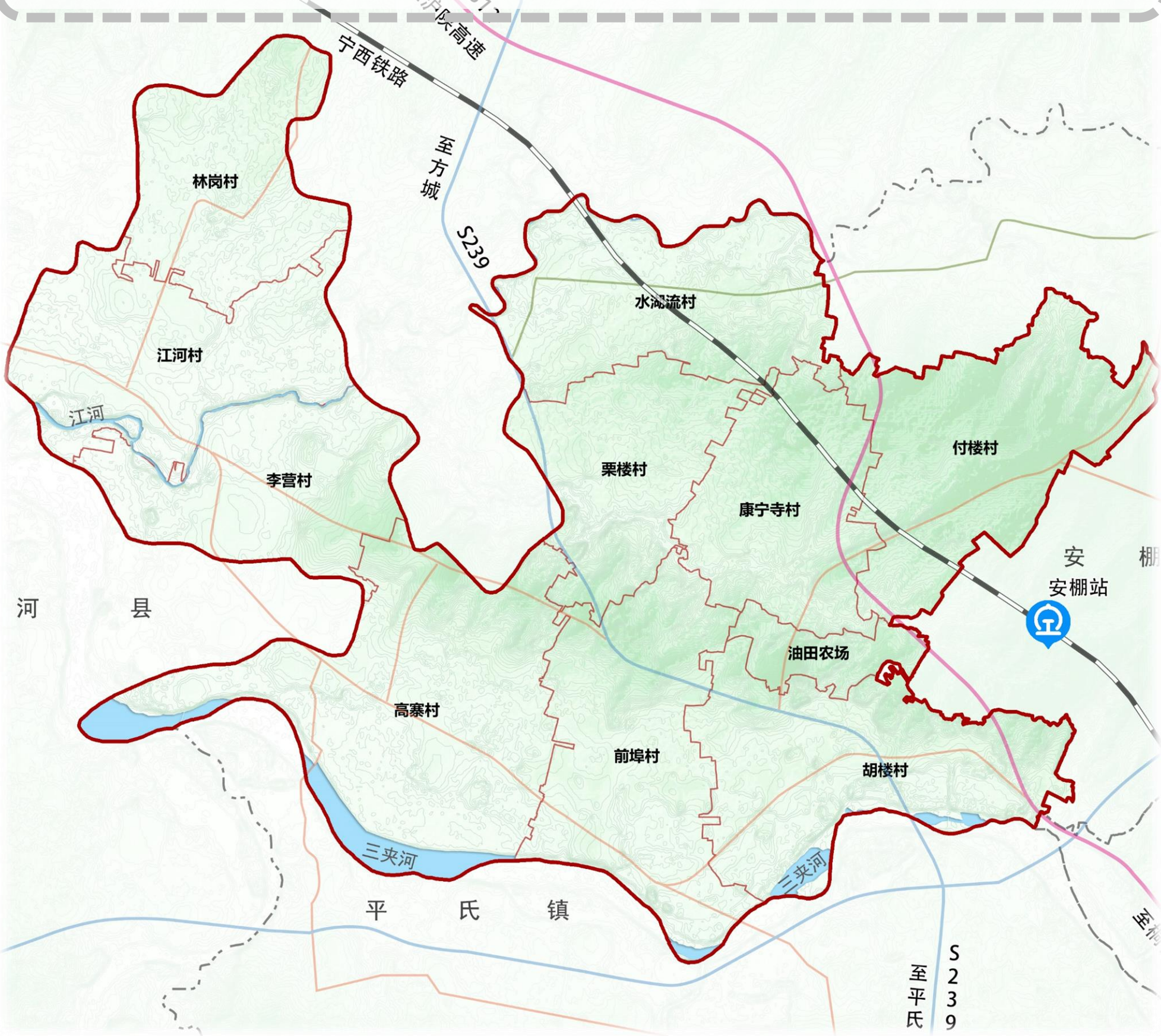
镇域层面：桐柏县埠江镇全域国土空间，镇域国土面积为43.17平方公里（6.48万亩）；涉及10个行政村。

镇政府驻地：以集中连片的城镇开发边界为基础，主要包括由李营村、高寨村、前埠村、胡楼村辖区内城镇功能密切相连的部分组成，总面积3.27平方公里。

规划期限

规划期限为2021年至2035年。

规划基期年2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



1.2 目标定位

“

活力轻工城，魅力新埠江

”

桐柏县综合服务副中心

轻工业重镇

区域商贸服务中心



1.2 目标定位



近期目标

着眼于区域中心目标，着力完善集镇功能，提升集镇品位，着力打造商贸服务、文娱服务中心，进一步增强乡镇在组团中的带动作用；基础设施建设基本完善，全域互联互通的交通网络基本形成；粮食安全基本稳固，大力推进高标准农田建设，持续发展壮大村集体经济，有效支撑农业现代化发展。

远期目标

粮食安全更加稳固，基本实现农业现代化，在乡村振兴上强产业，谱新篇，持续做大、做强桃、梨、菇三大优势产业；紧抓区域发展和政策机遇，持续打造轻工业园，加强与安棚镇及周边区域联动发展；聚焦乡村振兴，围绕产业发展、基础设施建设、人居环境、乡村治理等方面积极谋划项目，改善基础设施落后局面，将埠江镇打造成为“活力轻工城，魅力新埠江”。



02

肇圖

埠江

新藍圖

2.1 国土空间总体格局

埠江镇规划形成“一轴两心三片区”的国土空间总体格局

一轴

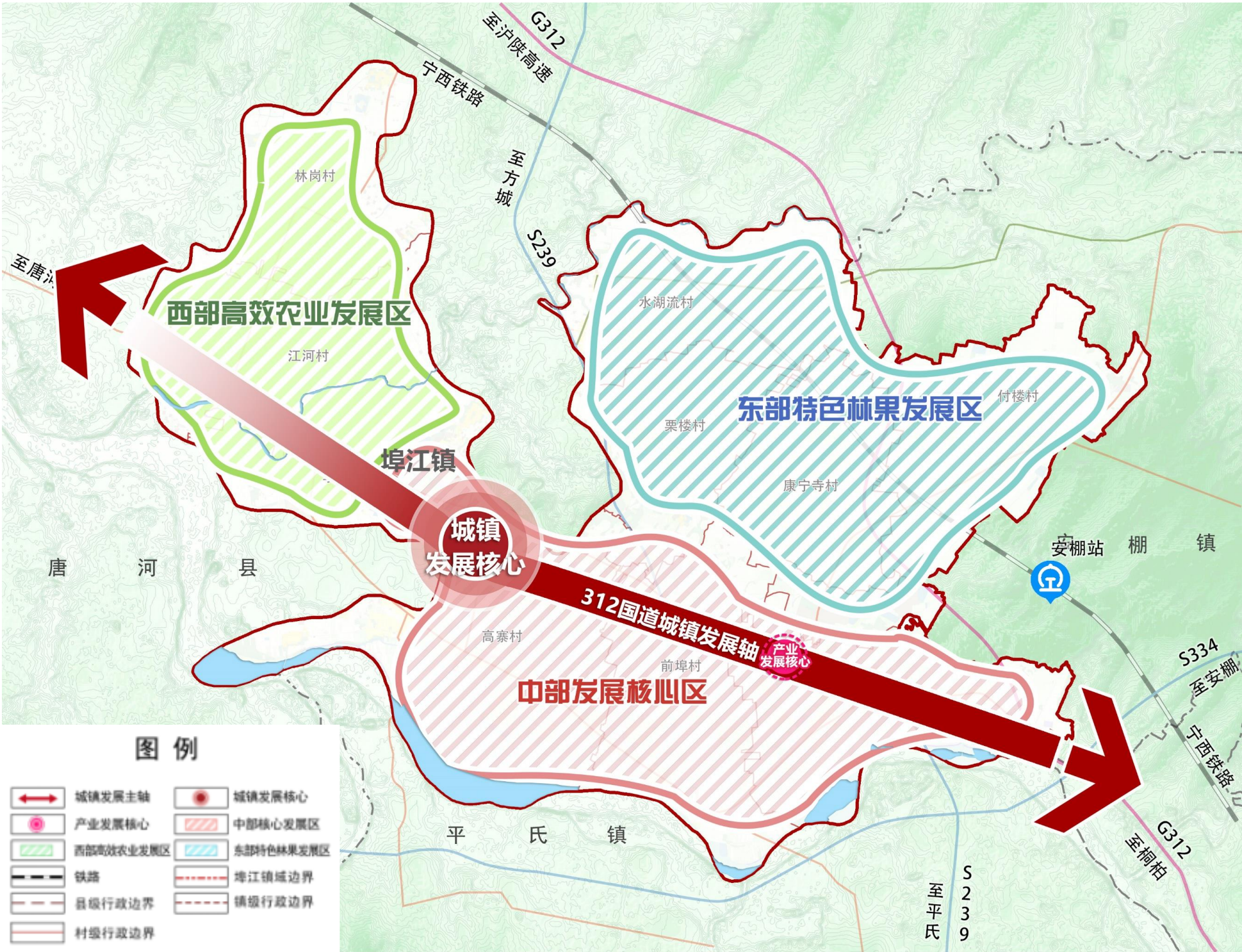
以埠江大道为依托的城镇发展主轴

两心

以埠江镇镇区为依托的城镇发展核心；
以埠江轻工业园区为依托的产业发展核心；

四点

以林岗村、江河村等以特色农业种植为主的西部高效农业发展区；
以镇区为核心，涵盖李营村、高寨村、前埠村、胡楼村的中部核心发展区；
以特色林果种植为主的水湖流村、付楼村、康宁寺村、栗楼村形成的东部特色林果发展区。



2.2 底线管控



生态保护红线

埠江镇不涉及生态保护红线。

永久基本农田保护红线

埠江镇落实下发的永久基本农田面积2084.61公顷（3.13万亩）。从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给。严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。



城镇开发边界

埠江镇落实下发的城镇开发边界面积326.80公顷。合理适度确定城镇开发边界，促进城镇集约发展，加强城镇开发边界管控，各类城镇开发建设活动应在开发边界内进行，节约集约发展。

村庄建设边界

至2035年，埠江镇共划定村庄建设边界523.69公顷。优化村庄布局形态和功能结构，划定村庄建设边界。引导村庄空间集中布局，促进集约发展，优化村庄发展空间，合理布局，为村庄进一步发展预留弹性。



2.2 底线管控

洪涝风险控制线

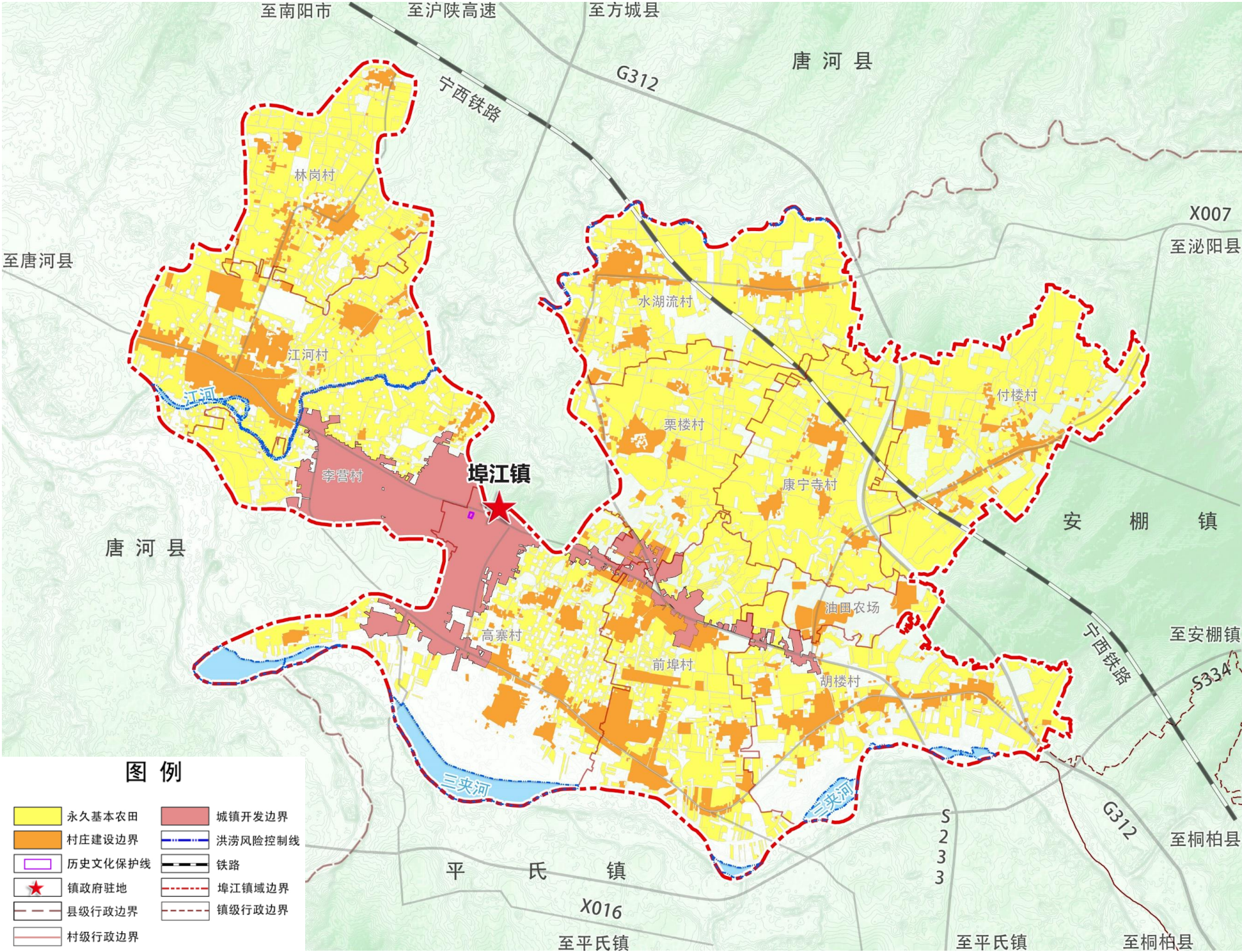
埠江镇洪涝风险控制线主要为三夹河和江河河湖管理范围。

洪涝风险控制线内禁止进行违反雨洪行泄的保护和控制要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制范围，从事与防洪排涝要求不符的活动。

历史文化保护线

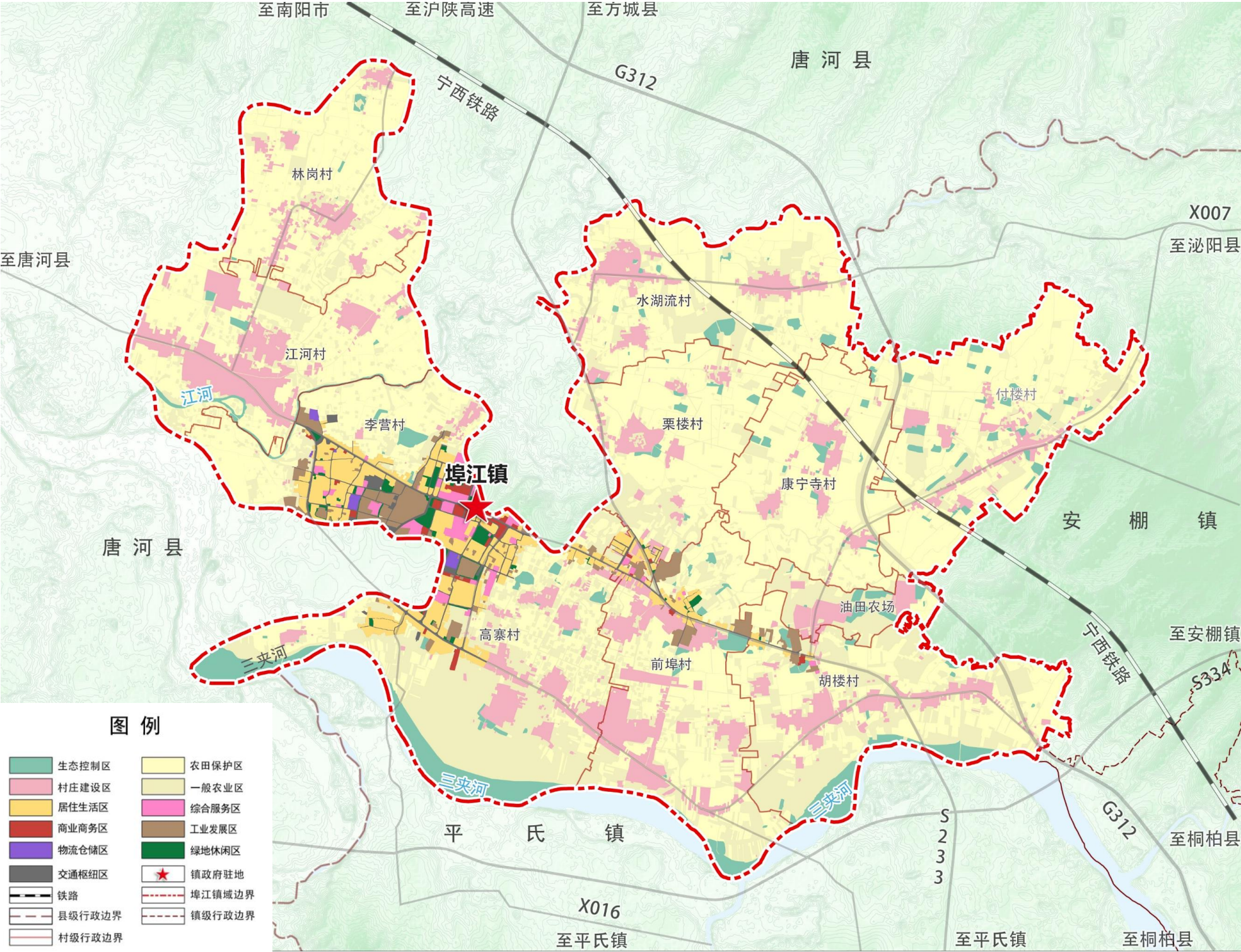
埠江镇落实历史文化保护线面积0.21公顷，为埠江镇油田采油厂影剧院。

在历史文化保护线内依法保障历史文化资源保护、传承、利用等用途，对影响历史文化资源本体及其空间环境、景观风貌等用途实行管控。省级以上关于历史文化有不同规定的，同时适用。



2.3 规划分区

合理配置国土空间资源，划定规划分区



03

猫绘
埠江

新画卷

3.1 保护耕地



严格保护耕地和永久基本农田

规划至2035年，将上位规划下达的2219.84公顷（3.33万亩）耕地和2084.61公顷（3.13万亩）永久基本农田足额带位置落实到行政村。



落实耕地用途管制

严格执行耕地占补平衡制度，优化补充耕地途径，补充耕地任务以镇域自行平衡为主、县域省域内调剂为辅。将全域土地综合整治、农业结构调整及农村建设用地整治等形成的新增耕地，纳入新增耕地指标库管理，作为补充耕地来源。



加快高标准农田建设

以耕地质量提升为重点，加强高标准农田建设，坚持以农田水利为重点，实行多项措施综合治理，规划期内落实上级下达的高标准农田建设任务，以提高粮食产能、保护耕地和提升地力为目标，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系。



3.2 保护林地

林地资源保护与利用

加强林地资源保护，严格实行林地用途管制，优化林地结构，不断提高林地质量，形成健康稳定的林地生态系统。促进生态环境的改善。加强农田防护林地建设与更新，推进村镇绿化美化；加强幼龄林抚育，优化林分结构；推进沿三夹河、江河沿线生态涵养带等生态廊道绿化建设。

在不破坏林地生态系统的前提下，合理利用林地资源，提升林地经济价值。建立稳定的资金渠道，增加林地保护利用资金投入。



3.3 保护各类资源



水资源

- 落实最严格的水资源管理制度，严格用水总量控制。埠江镇不涉及水源保护区。适当调整用水结构，保障生产、生活、生态用水。
- 优化用水结构，加快农村水利建设，切实提高农业用水效率，大力发展农业节水灌溉，加强大中型灌区续建配套与节水改造，完善灌区田间工程。
- 加强水污染防治，实施主要污染物总量控制。坚持实施污染物排放总量控制和排污许可证制度；全力推进镇区生活污水集中处理。



湿地资源

- 以三夹河河道范围内的湿地为重点，加强湿地资源保护。结合河道生态环境综合治理，实现河道生态环境明显改善，
- 加强湿地用途管制。从维护可持续发展的长远利益出发，必须坚持保护优先的原则，对现有自然湿地资源实行普遍保护，坚决制止随意侵占和破坏湿地的行为。
- 通过采取管理和技术措施保护湿地内的水体、地形地貌等，加强水土保持林和水源涵养林建设，维护湿地的生态功能。



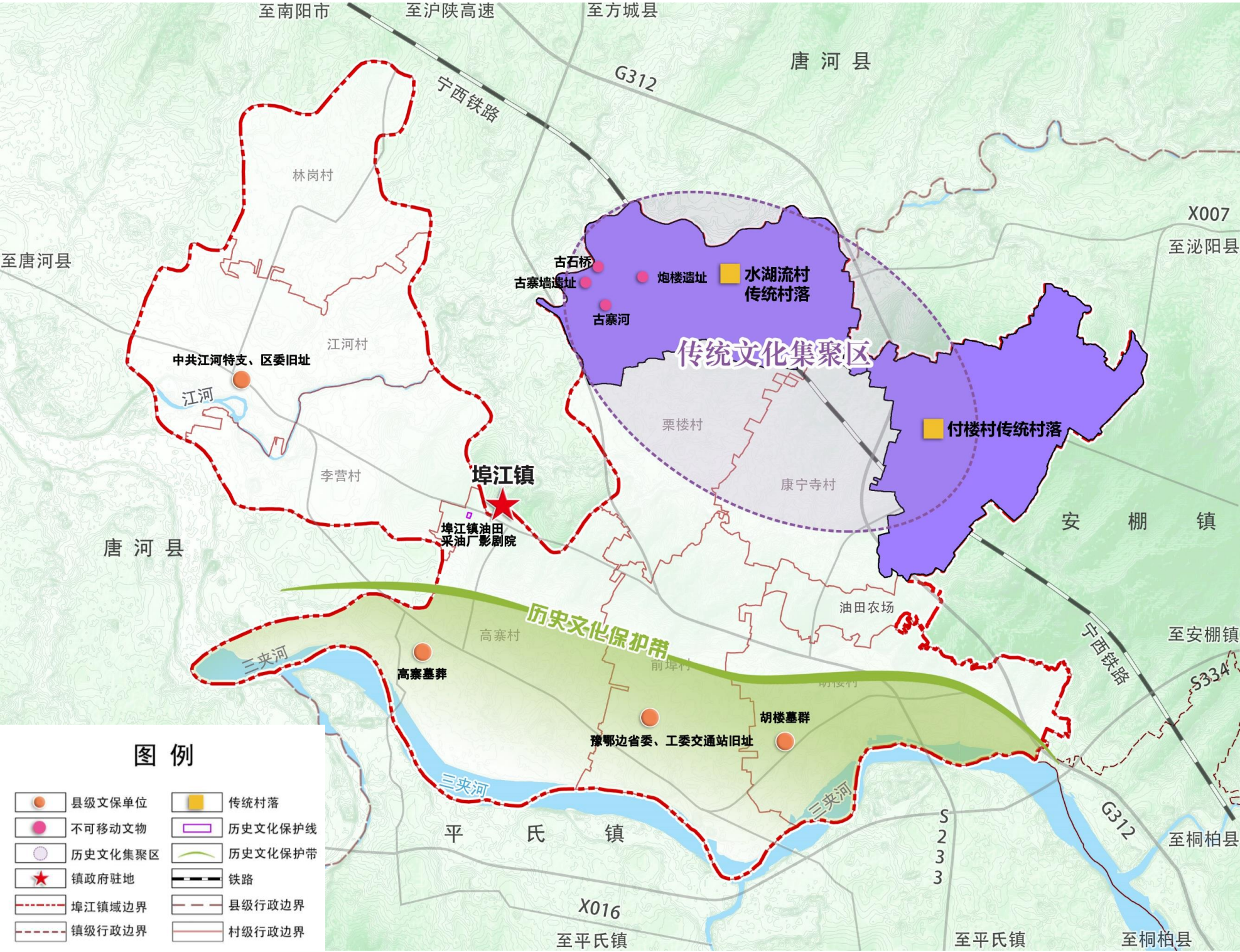
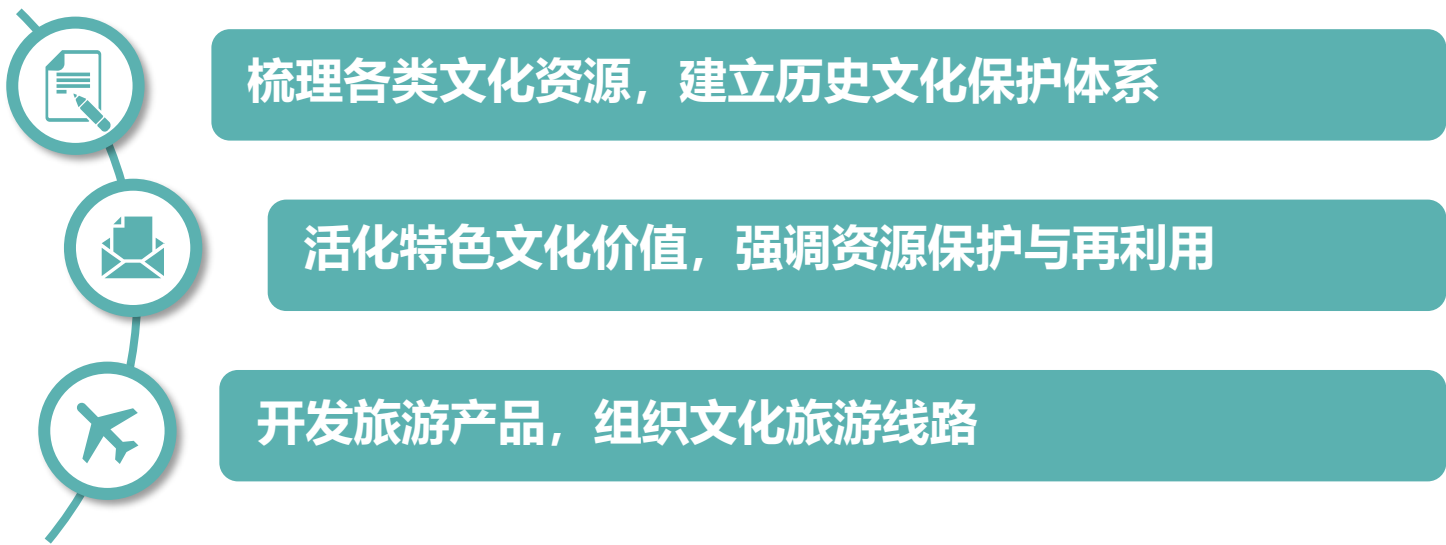
矿产资源

- 埠江镇矿产资源以石油为主，是河南省油田的主采区。
- 同时应按照国家相关标准对油井和油田项目周边用地进行防控。

3.4 历史文化保护体系

建立历史文化保护体系

- **省级传统村落：**水湖流村、付楼村；
- **县级文物保护单位：**豫鄂边省委、工委交通站旧址；中共江河特支、区委旧址；埠江镇油田采油厂影剧院；高寨墓葬；胡楼墓葬。



04

塑造
埠江

新中心



4.1 村庄分类布局

1.集聚提升类

有序推进人口与产业集聚提升，促进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，提升对周围村庄的带动和服务能力。

2.城郊融合类

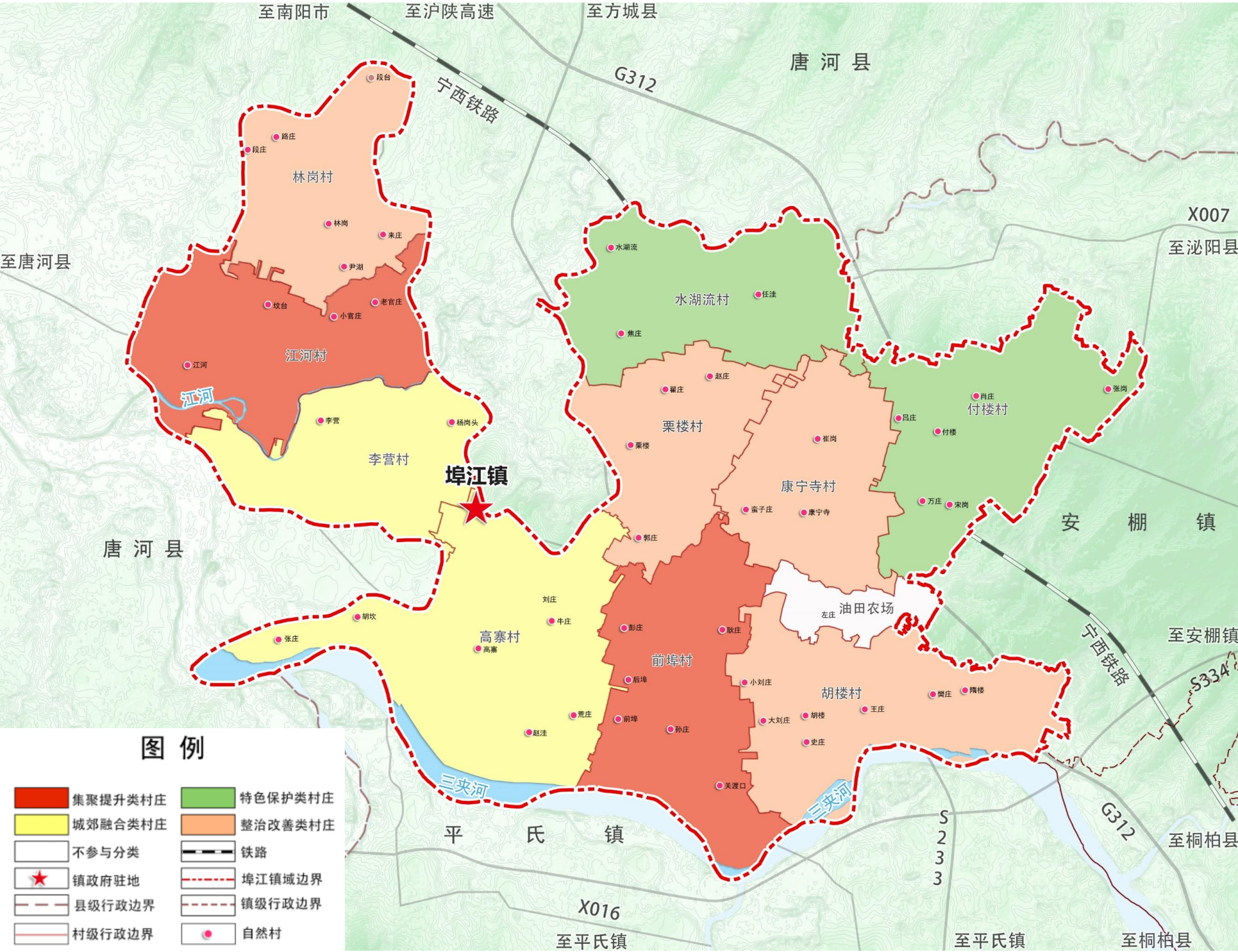
加快城乡产业融合发展，完善基础设施和公共服务设施，强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。

3.特色保护类

应明确历史文化保护资源，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续，合理利用优势特色资源。

4.整治改善类

统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



4.2 产业空间布局

规划总体形成 **“一心一轴三区多园”** 的产业总体发展格局。

一心： 以镇区为核心形成商贸服务核心。

一轴： 沿埠江大道形成商贸服务中心轴。

三区： 西部高效农业种植区、南部沿河红桃种植区、北部特色林果种植区。

多园： 镇域内多处形成电子科技产业园、装饰板材产业园、石油工业产业园、建材工业产业园、农副食品加工产业园等。



「05

构建
埠江

新支撑



5.1 综合交通规划

■铁路：

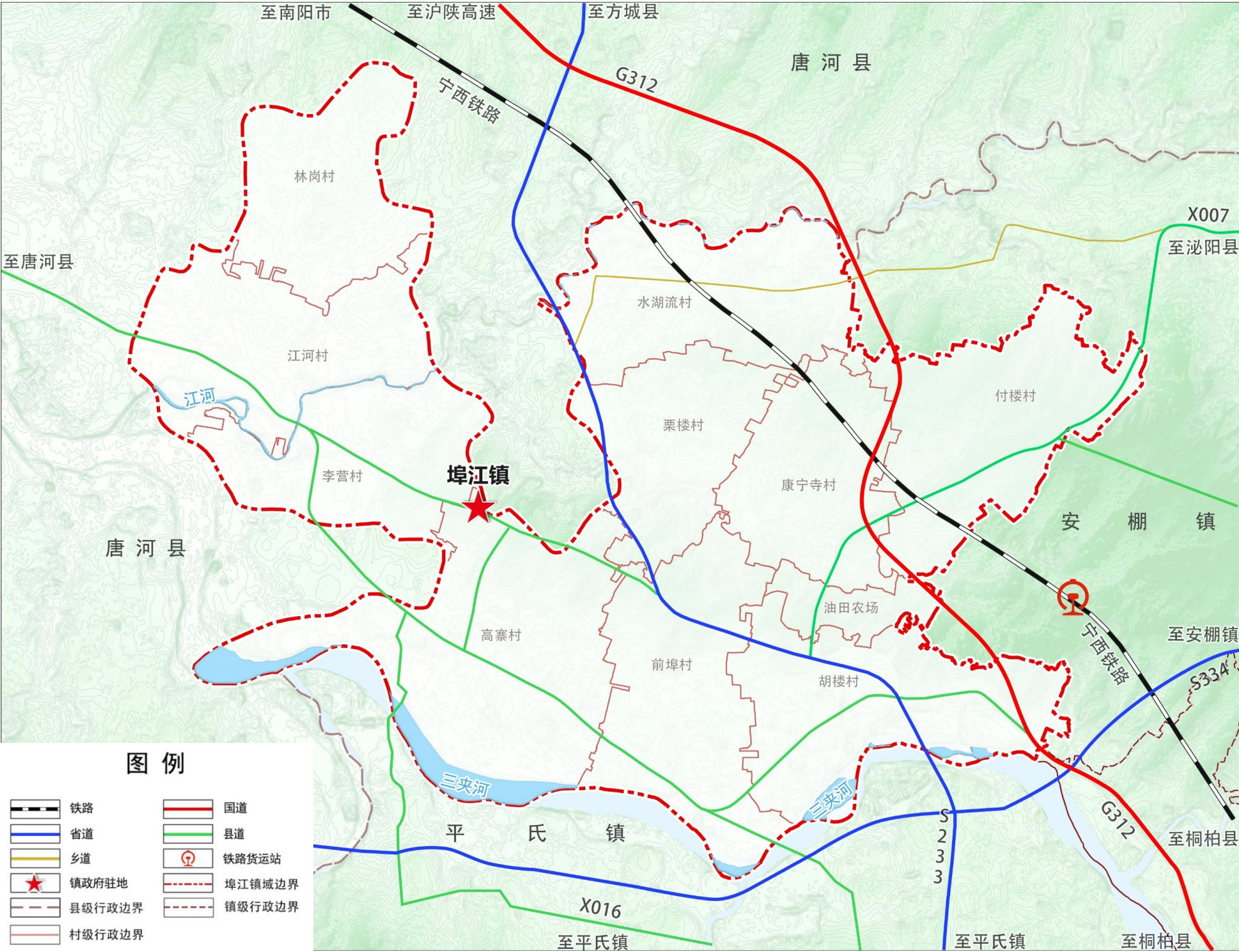
现状宁西铁路从镇域东北部穿镇而过，规划保留宁西铁路线。

■公路网规划：

国道：落实上位规划确定的国道G312线埠江至唐河宛城区交界段改建工程，改道后的国道G312从镇域东部穿过。

县乡道：对农村公路实施提档升级，县道按照二级公路标准、乡道按照三级公路标准。

村道：对农村公路道路进行全面提升改造。



5.2 基础设施规划

构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色发展。

- 

电力

加快推进绿色智能电网建设，推进电网改造，广泛应用节能、节地、环保的新技术和设备，提升电力综合利用效率。
- 

燃气

规划由泌阳引入的西气东输二线作为埠江镇镇域的主气源，从唐河接入作为备用气源。经安棚镇化工园区新建的天然气门站输送至埠江镇天然气调压站，调压后配送至全镇。
- 

供水

至规划期末，埠江镇镇区集中供水实现全覆盖，镇域供水覆盖率达到100%，生活饮用水水质达到国家现行的饮用水水质标准。
- 

排水

规划至2035年，埠江镇镇区生活污水集中处理率达到100%，镇区实现雨污分流制排水。
- 

通信

至规划期末，通讯信号100%全覆盖，实现全域5G无线网络无缝覆盖，加大提升通信网络基础设施服务水平。
- 

环卫

至规划期末，全镇农村生活垃圾处理率达到100%，农村无害化卫生厕所普及率达到100%。

5.3 综合防灾规划

统筹共建，健全重大风险防控体系，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平。全面提升防灾、救灾、减灾能力，提高城镇安全韧性。

抗震减灾

抗震设防标准为**Ⅵ度**，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求**提高抗震设防等级**。



防洪排涝

确定三夹河和江河防洪标准为**20年一遇**，支流沟渠按**10年一遇**标准设防。



地质灾害防治

对镇域建设区加强勘测工作，村庄开发、基础设施建设评估率达100%。



消防安全

规划保留镇区现状消防站，完善相应人员和设备。执行“**预防为主、防消结合**”的智慧消防体系。



06

释放
埠江

新空间

6.1 土地综合整治

农用地综合整治

以改造中低产田、建设高标准农田为重点，通过综合整治耕地及其间的道路、林网、沟渠、坟地、零星设施农用地和未利用地等，增加有效耕地面积和提高耕地质量等级，改善土地利用结构和生产、生活条件，提高土地利用率和产出率，促进农业可持续发展。

农村建设用地整治

积极推进村庄建设用地整治，优化农村生产、生活、生态用地空间布局，加快空心村及危旧房改造，完善农村基础设施配套建设，提高农村建设用地节约集约利用水平；加强全域农村环境综合治理，改善农村人居环境和生活品质。

城镇低效用地整治

城镇建设用地重点挖掘批而未用等存量建设用地潜力，提出目标要求，优化用地结构布局，拓展城镇建设发展空间。

重点推进镇区内低效产业用地、低效商业用地、旧村用地和其他低效用地二次开发利用。

宜耕后备资源

坚持“在保护中开发，在开发中保护”的原则，完善耕地后备资源开发利用管理机制，促进耕地后备资源永续利用。

结合水资源保障、生态环保等因素，积极引入土地改良技术，形成分区域分作物的技术模式，制定农作物高产栽培、土壤改良等地方标准，强化耕地后备资源综合利用。

6.2 生态修复

水生态修复

对区域内主要河流三夹河、江河以及沟渠进行探源截污、垃圾清理、清淤疏浚、恢复自然联通，加强岸坡植物缓冲带对面源污染入河的拦截与净化，全面推进水生态环境综合治理，努力实现区域内河流水域不萎缩、生态功能不衰减。

工矿修复

规划期内，埠江镇全域实施工矿修复及城乡全要素整治。对于生产矿山，要加强采矿安全风险评估，做好提前防范，尽量规避对周边建筑的影响；对受损建筑，要尽快做好加固处理或重新安置。

采油区生态修复

对塌陷区、露天采场等损毁土地实施复垦，依据“宜耕则耕，宜林则林”原则，恢复为耕地或者经济林地，重建土壤有机质结构。



An aerial photograph of a mountain landscape. A river flows through a valley, surrounded by dense green forests. Numerous trees with bright pink blossoms are scattered throughout the landscape, particularly along the riverbanks. The overall scene is vibrant and scenic.

07

完善
埠江

新机制

7.1 规划传导

详细规划传导（城镇开发边界内）

以城镇开发边界为界，将集镇区划分为4个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容，细化具体地块的用地性质、容积率、建筑密度等。

村庄规划传导（城镇开发边界外）

埠江镇油田农场等非行政村区域不编制村庄规划。规划建议优先将开展乡村建设示范、全域土地综合整治项目多、计划开展农村集体经营性建设用地入市等亟待村庄规划支撑的村庄开展村庄规划编制工作。



7.2 村庄发展指引

产业发展引导

以农业、轻工业产业为基础，强化主导产业，拓展产业上下游产业链，推进埠江镇一二三产业融合发展。发展“农业+”，形成“现代农业+乡村旅游+田园养老”的农业产业发展模式。



风貌管控引导



村庄建筑布局应顺应地势、气候过渡特征，适宜当地农民生活特点，突出村庄特色。

人居环境整治

在保持原生态环境和村庄传统格局的基础上，稳步推进农村污水、垃圾整治、厕所革命和村容村貌提升，补齐公共设施短板，完善村庄服务功能。



7.3 规划保障措施

加强公众监督

健全公众参与国土空间规划制度。健全公众参与制度，加大宣传力度，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。推广责任（镇区、乡村）规划师制度，更好服务公众了解规划、参与规划。完善规划公开制度，依托国土空间规划“一张图”公开规划信息，强化社会监督。



强化制度保障

明确规划实施的组织要求及相关配套政策，针对规划传导、规划动态评估、规划实施监督等提出保障措施。



健全问责机制

强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。



健全规划实施监督信息系统

构建基于国土空间规划“一张图”的数字化空间治理体系，形成图数一致、上下贯通的国土空间规划“一张图”，实现规划编制、审批、实施、监督全过程在线管理。



埕江



本公众版规划为征求意见稿，所有数据、图纸以及内容以最终批复为准